

逢甲大學學生報告 ePaper

報告題名：

彰化縣西南地區產業用地規劃之發展定位分析

作者：紀力仁、何佳怡、林永健、林姿蓉、廖佳姿、湯于瑩

系級：都市計畫與空間資訊學系

學號：M9712895

開課老師：謝政穎

課程名稱：都市計畫專題研究

開課系所：都市計畫與空間資訊學系 碩士一

開課學年： 97 學年度 第一學期

中文摘要

彰化縣整體發展空間按地理特性及環境條件分以彰化市為核心之彰北地區，以員林為核心之東南地區以及以二林為核心之西南地區三大次生活圈，而「中科四期彰化園區」、「二林精密機械科技園區」、「大城海埔地工業區」三大工業園區，座落於最貧乏、發展最遲緩之西南地區。

本計畫將分析其鄰近工業區之供需，進行分析提出各園區之發展潛力，以其空間發展為計畫目標，在未來的發展策略、課題對策上皆應找到適宜之措施，改善目前的現象，營造出與計畫目標所提及之發展特色，共同解決西南地區(二林分區)的相關問題，訂定新定位、打造出新的發展向度，更能帶動彰化縣西南地區之發展，活絡地區性的機能。

關鍵字：中部科學園區、彰濱工業區、產業發展



目次

第一章 緒論

第一節 計畫動機與目的.....	1
第二節 計畫範圍與內容.....	3

第二章 上位及相關計畫

第一節 上位計畫與政策.....	5
第二節 相關計畫.....	6
第三節 重大建設.....	8

第三章 基本資料蒐集

第一節 歷史沿革.....	13
第二節 自然環境.....	15
第三節 土地使用.....	16
第四節 產業結構.....	19
第五節 人口結構.....	20
第六節 西南地區發展特性分析.....	23

第四章 工業區個案分析

第一節 中部科學工業園區.....	25
-------------------	----

第二節 彰化濱海工業區.....	32
第五章 發展衝擊分析與預測	
第一節 三大園區之特性.....	47
第二節 發展潛力分析.....	48
第三節 發展限制分析.....	50
第四節 發展衝擊分析.....	52
第六章 發展定位	
第一節 課題與對策.....	54
第二節 彰化縣西南地區之產業發展定位.....	56
參考文獻.....	59



第一章 緒論

第一節 計畫動機與目的

一、計畫動機

近年來，城鄉發展在都市計畫中，扮演著極為重要的角色，其透過城鄉規劃來達到區域間發展的均衡；彰化縣整體發展的方向一直是朝向產業、社會福利化、提供舒適的生活環境及具地方特色的教育文化這幾項重點來著手，打造出具產業文化的城鄉文化。

彰化縣共有 26 個鄉鎮市，其依各鄉鎮市的特性，分割出八大分區，以產業發展帶動地區之活動，讓其發展潛力發揮至最大效用，發展成具產業文化特色的重要縣市。彰化縣整體發展空間按地理特性及環境條件分以彰化市為核心之彰北地區，以員林為核心之東南地區以及以二林為核心之西南地區三大次生活圈，而「中科四期彰化園區」、「二林精密機械科技園區」、「大城海埔地工業區」三大工業園區，座落於最貧乏、發展最遲緩之西南地區。

因此，本計畫將分析其鄰近工業區之供需，進行分析提出各園區之發展潛力，與其帶動西南地區發展之可能性。

二、計畫目的

對於彰化縣分區空間，主要分割成八大分區，分別由不同的產業或農業，結合當地之文化特色，打造出具特色之產業文化與生活品質。其各分區發展方向如下

- (一) 和美分區：彰北產業發展區、貨運流通中心、濱海農業休閒帶。
- (二) 彰化分區：政商學術中心、精緻農業產銷區、都會觀光休閒帶。
- (三) 鹿港分區：中部濱海遊憩暨文化重鎮、北彰化濱海生活服務及農業畜產中心。
- (四) 溪湖分區：彰化中部物流中心、精緻休閒農業帶。
- (五) 員林分區：彰南工商中心、縣轉運中心、觀光農業休閒帶。
- (六) 二林分區：文教特區、優質住宅區、濱海生態農業休閒遊憩帶。
- (七) 北斗分區：花卉中心、精緻農業重鎮。
- (八) 田中分區：精緻農產蔬果及傳統工業專區、中部軌道觀光休閒帶。

依前述之計畫動機說明，本計畫目的如下：

- (一) 於彰化縣新闢之三大工業園區，對於計畫區內二林鎮、芳苑鄉、大城鄉、竹塘鄉四鄉鎮之影響，對於人口外流嚴重、公共設施服務水準不足之問題。
- (二) 三大工業園區與彰濱工業區間之推拉關係，其產業人口引進對觀光休閒

之影響。

- (三) 引入大規模高科技產業群落可能激發之(三大工業園區開發)對彰化縣及西南地區可能引發之效應。
- (四) 以區域發展之觀點，其整體發展帶動彰化產業發展為何。

彰化縣依據其各空間發展方向，將產業文化深入各鄉鎮市，結合其在地特色與文化，共同營造出具特色的城鄉文化；本組操作之地區為彰化縣西南地區(二林分區)，其為彰化縣的邊陸地帶，其有人口外流嚴重、經濟收入低、各項服務設施不足等現象產生，若以其空間發展為計畫目標，在未來的發展策略、課題對策上皆應找到適宜之措施，改善目前的現象，營造出與計畫目標所提及之發展特色，共同解決西南地區(二林分區)的相關問題。

其彰化縣西南地區之發展，應配合當地之需要與在文化地方特色結合，共同塑造其地方特色，希望藉由三大工業區之發展，引入產業人口並解決人口外流的問題，提高其區內觀光遊憩人數。



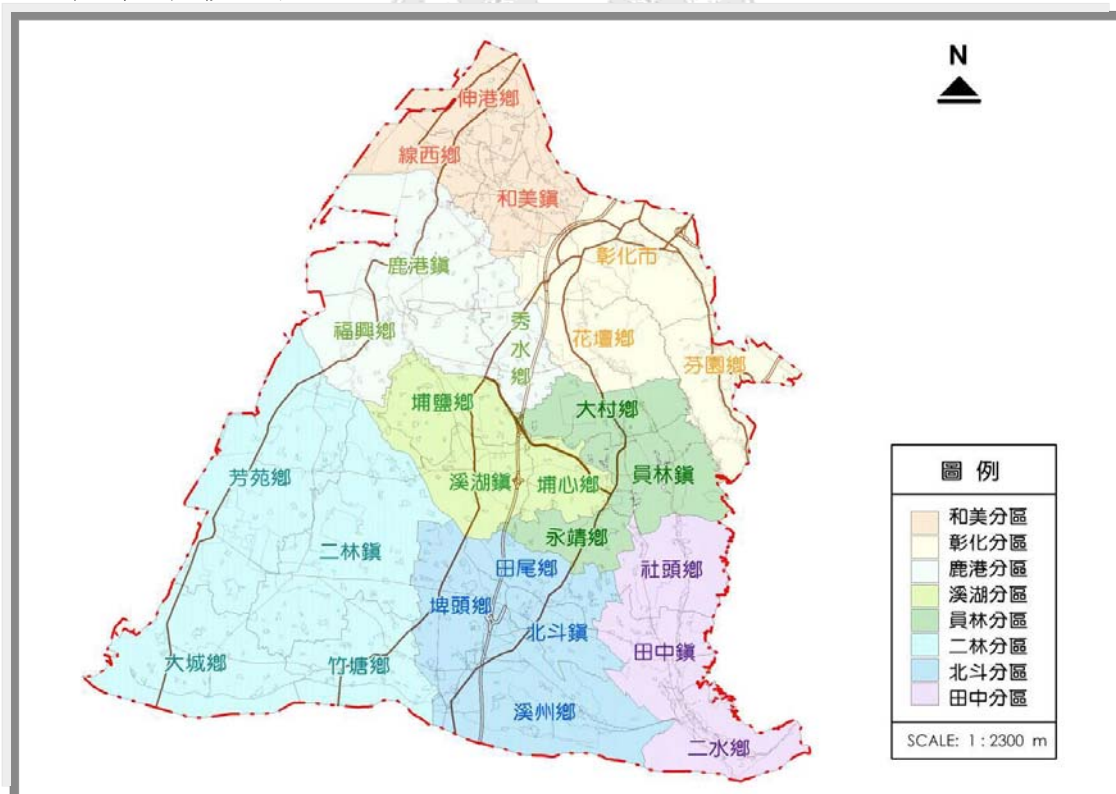
第二節 計畫範圍與內容

一、研究範圍

本組之研究範圍為整個彰化縣，東臨南投縣，北與台中縣為鄰，南至雲林縣，其面積為 1074.40 平方公里，共劃分為一縣轄市、七鎮、十八鄉。因其空間發展之目標，將劃分為八個分區，各分區之涵括鄉鎮市為：

- (一)彰化分區：彰化市、花壇鄉、芬園鄉。
- (二)和美分區：和美鎮、伸港鄉、線西鄉。
- (三)鹿港分區：鹿港鎮、福興鄉、秀水鄉。
- (四)溪湖分區：溪湖鎮、埔鹽鄉、埔心鄉。
- (五)員林分區：員林鎮、大村鄉、永靖鄉。
- (六)二林分區：二林鎮、芳苑鄉、大城鄉、竹塘鄉。
- (七)北斗分區：北斗鎮、田尾鄉、埤頭鄉、溪州鄉。
- (八)田中分區：田中鎮、社頭鄉、二水鄉。

<研究範圍-彰化縣>

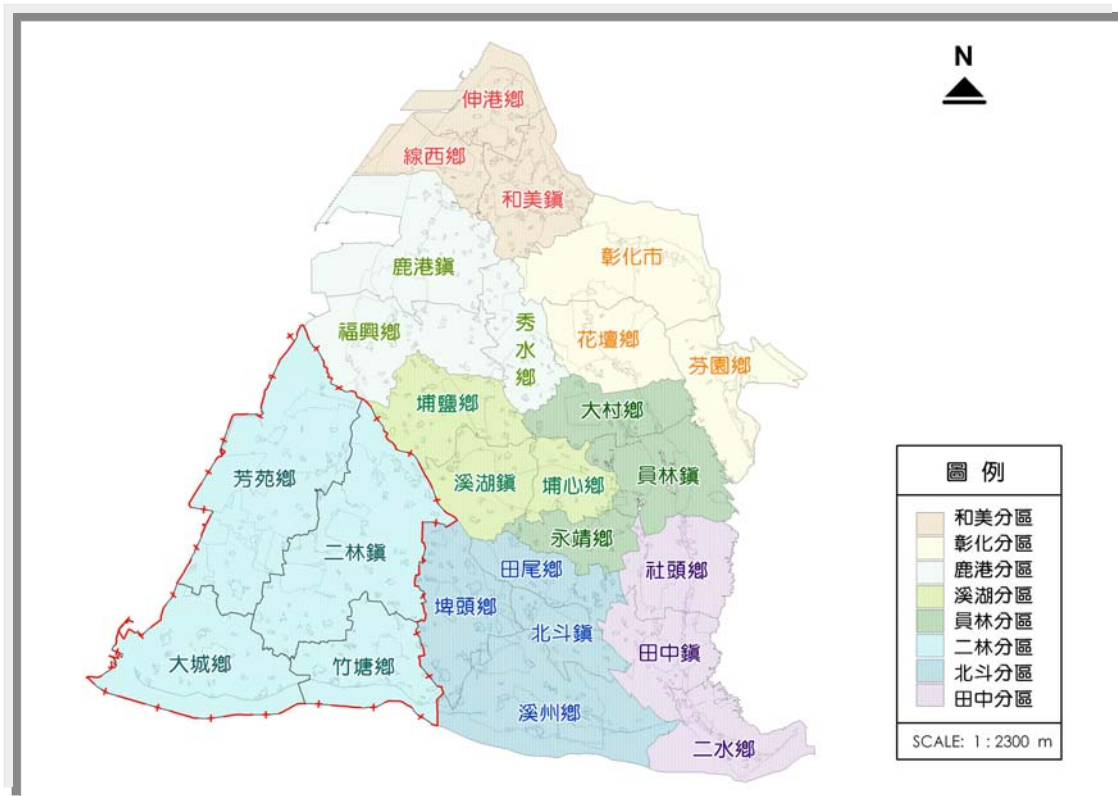


資料來源：本組製作

二、計畫範圍

本組之計畫範圍為彰化縣西南地區(二林分區)，其包含二林鎮、芳苑鄉、大城鄉、竹塘鄉等四個鄉鎮，其面積為 294.9022 平方公里，地處於彰化縣之邊陲地帶。

<計畫範圍-彰化縣西南地區(二林分區)>



資料來源：本組製作

三、計畫內容

- (一) 西南地區現況分析發展
- (二) 西南地區潛能與限制
- (三) 三大產業園區之特性及其對彰化縣及西南地區可能之發展衝擊分析與預測。
- (四) 西南地區因應三大產業園區設置與發展之課題與對策。
- (五) 西南地區之發展定位與願景。

第二章 上位及相關計畫

第一節 上位計畫與政策

一、台灣中部區域計畫（第二次通盤檢討）-民國 94 年 4 月 29 日發布

中部區域計畫於第二次通盤檢討時，將計畫年期調整至民國 110 年。其於整體發展遠景中顯著提出「加強對海域、海岸、離島之管理」、「有效指導區域土地開發利用」針對有效指導區域土地開發利用，以劃設優先擬定計畫地區，應訂定相關計畫的配套措施，期望有效指導新定擴大都市計畫的利用，引導開發者避免使用環境敏感之區位，因此在第二通盤檢討特種產業園區開發及運用的狀況，提出需建立整合運用機制。

未來中部地區勢必將發展成以多核心發展、轉運機三角和多元化產業發展模式為主。以彰化的角度對應產業核心發展：一級產業則定位在農業生產區；二級產業則以彰濱工業區及雲林離島工業區為主要發展區；三級產業則以中央山脈地區做深度休憩發展。

區域整體空間發展構想，以三大功能環、六大發展區及九大發展單元等空間層次加以說明。其中三大功能環：（一）保育及復育環、（二）緩衝環、（三）發展環；將海拔 100 公尺以下之地區，劃設為發展環，強調生態、生活及生產三項功能並重。避免開發資源浪費及土地閒置，並因應創新投資需求即時提供產業適宜區位土地，應針對區位選擇和相關執行管理策略進行擬定。

二、釋出台糖土地-於「彰化縣綜合發展計畫第一次修訂時另行提出」，民國 90 年修訂

行政院 90 年 1 月 4 日廢止「經濟部所屬國營事業提供土地出租及設定地上權辦法」後，相關台灣糖業股份有限公司土地以公開招標為原則，配合政府政策須經行政院專案核准者，依「台糖公司土地出租及提供設定地上權要點」第 4 點規定，得逕行以協議出租方式辦理。目前台糖公司可供釋出土地面積約 1,782 公頃（屬工業區及停閉廠用地者為約為 75 公頃、農場土地用地變更後可供利用者為 1,707 公頃）。

針對台糖公司釋出土地已協議出租方式提供產業使用，是針對台糖公司擇定 1,000 公頃土地釋出，辦理公告出租；倘申請人需用台糖公司土地標地非屬上開公告出租範圍，亦可向經濟部工業局提出需地計畫，須符合投資金額達 2,000 萬元以上且承租面積達 0.5 公頃以上。

第二節 相關計畫

一、彰化縣綜合發展計畫第一次修訂-民國 90 年修訂

依其指出彰化縣第一級產業發展以建構全國蔬菜及花卉產銷中心為目標；二級產業以促進產業升級，發展高附加價值之機密機械工業；三級產業已調整商業結構，活化商業機能，促進多元商業發展。

整體交通運輸發展，則包括目前營運中的台灣高速鐵路、台鐵等多面向的交通運輸系統結合，未來包含彰化高鐵車站田中站特定區計畫的聯繫，將可促進整體路往的完整。

二、二四六八十計畫

「二四六八十計畫」是彰化縣針對目前整合後縣內最具特色的一大指標，從這些特色和優勢中再進行各項相關之發展，作為推動彰化縣的精神指標。

在整個計畫中，二跟四，也就是員林鎮與彰化市兩大都市計畫跟彰濱工業區、中科彰化基地、大城工業區與溪州工業區四大工業區，其目的就是要打造「黃金之手和藝匠之城」彰化有許多技術性的產業，協助將傳統產業轉型，使產業發展充滿了發展的前瞻性與未來性。以目前的區位和優勢來說，首要完成的就是中科彰化基地，將高科技產業的帶入刺激整體產業的復甦；另外，彰濱工業區成為自由貿易港區期盼在產業的聚集效應之後，提升成為高科技或高技術密集產業，而相關周邊的傳統產業更可以做為支援高科技產業的基礎，創造出藝匠之城。

六的部份乃是串連區內外六大交通網：彰濱台中線聯絡道路、東西向快速道路漢寶線、濁水溪快速道路皆屬於聯繫至隔壁縣市聯絡要道的延伸；西除了可以帶動產業交通動線與聯繫外，更希望可以藉由有利的交通聯繫帶動彰東伊黛連絡網以及推動休閒觀光的便捷性。

八、十的部份則是利用完整串連整個交通、生活圈以及產業表現的層面，來提高彰化縣的能見度，促使整體的提升。現在台灣的經濟跟產業結構正處於投資導向為主的時期。中部地區的總工場數占台灣的 40%，主要從事機械設備、運輸工具、金屬製品，是台灣工業生產的重鎮，所以二大都市計畫跟四大工業區就是要讓產業能夠升級，製造業能夠發展。

三、彰化縣政府產業建設計畫-民國 95 年 3 月 20 日發布

因應未來新興的產業發展，縣政府致力打造具有工業生產、研究發展、居住、休閒的理想園區，結合彰化文化、宗教、觀光旅遊、農業發展，達到相輔相成效果。因此目前彰化縣政府正積極推動「彰化西南角（大城）海埔地工業區申請編定計畫」等 12 項產業建設計畫。



第三節 重大建設

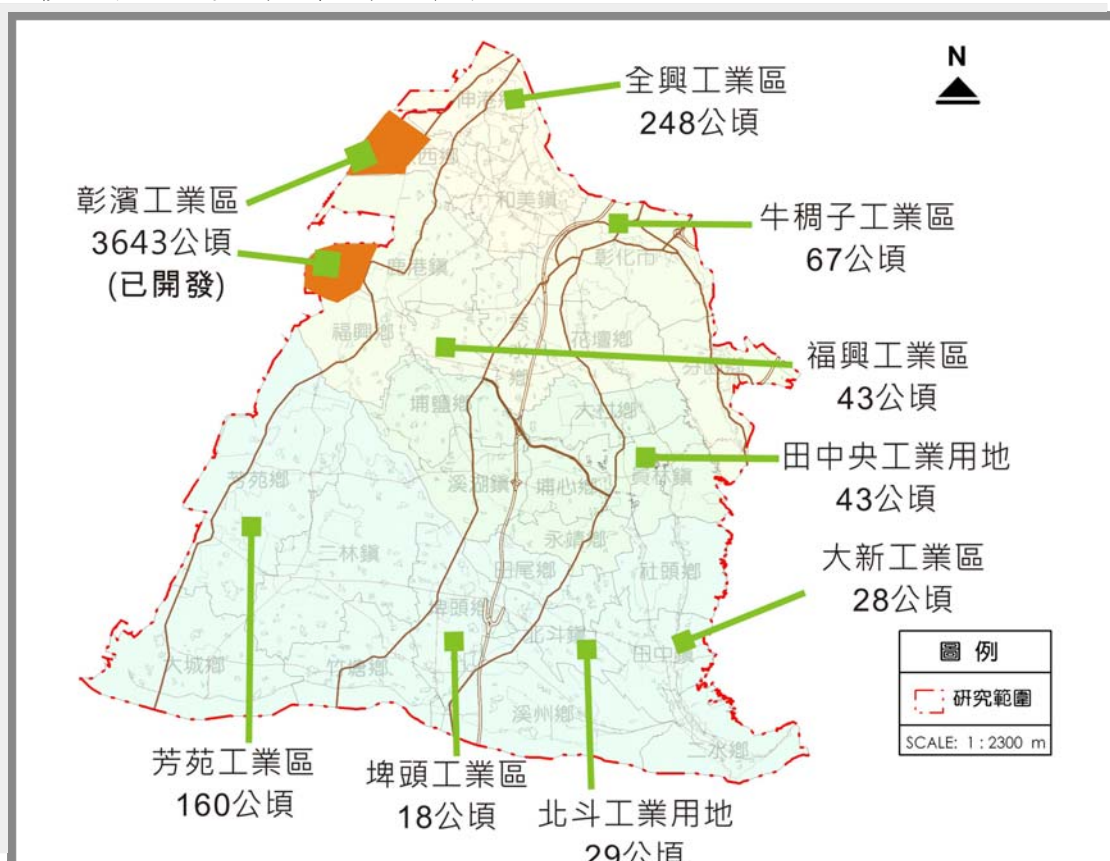
一、工業區

彰化縣已開發完成有四處(福興工業區、埤頭工業區、芳苑工業區、大新工業區)，面積為 249 公頃，開發中工業區有兩處(彰濱工業區、全興工業區)，面積為 3891 公頃，當未開發之工業用地有四處(彰濱工業區、牛稠子工業用地、田中央工業用地、北斗工業用地)，面積為 2850 公頃，合計面積達 6990 公頃；如下表圖整理之：

工業區	開發完式時間	面積	性質	備註
彰濱工業區	陸續開發中	3643 公頃	大型綜合性工業區	線西鄉、鹿港鎮、伸港鄉等部份為開發中
	尚未開發	2714 公頃	大型綜合性工業區	伸港鄉、福興鄉、芳苑鄉等部份為暫緩施工
福興工業區	1973 年 9 月	43 公頃	綜合性工業區	座落於福興鄉
埤頭工業區	1974 年 5 月	18 公頃	小型農村工業區	座落於埤頭鄉
芳苑工業區	1982 年 6 月	160 公頃	綜合性工業區	目前面積僅次於彰濱工業區
大新工業區	1985 年 6 月	28 公頃	小型綜合性工業區	座落於田中鎮
全興工業區	尚未開發完成	248 公頃	大型綜合性工業區	座落於和美鎮及伸港鄉之間
牛稠子工業用地	1963 年核准	67 公頃	工業用地	台化彰化廠設廠於此
田中央工業用地	1963 年核准	40 公頃	工業用地	座落於員林鎮
北斗工業用地	尚未開發完成 (1980 年核准編定)	29 公頃	工業用地	目前只規劃道路及排水系統

資料來源：彰化縣綜合發展計畫及本組整理之

<彰化縣重大建設(工業區)分佈圖>



資料來源：本組製作

其中「彰濱工業區」為中央政府(經濟部)的政策直接編定進行開發，另餘八個工業用地及工業區均為縣政府編定工業用地模式以進行及完成開發工作；上述工業區設廠廠家性質大致是以機械設備、化學製品、木竹藤製、基本金屬、橡膠製品、紙製品及運輸工具等業為主。

就上述之製造業來說，均屬於非高度勞力密集的產業，這對於區內產業而言，無非是一項不利的因素，無法吸引大量人口滯留其中，且也無法帶入經濟活動，造成少數或幾處工業區開發後使用率非常低的原因，當然，也無法活絡彰化縣整體的工業發展。

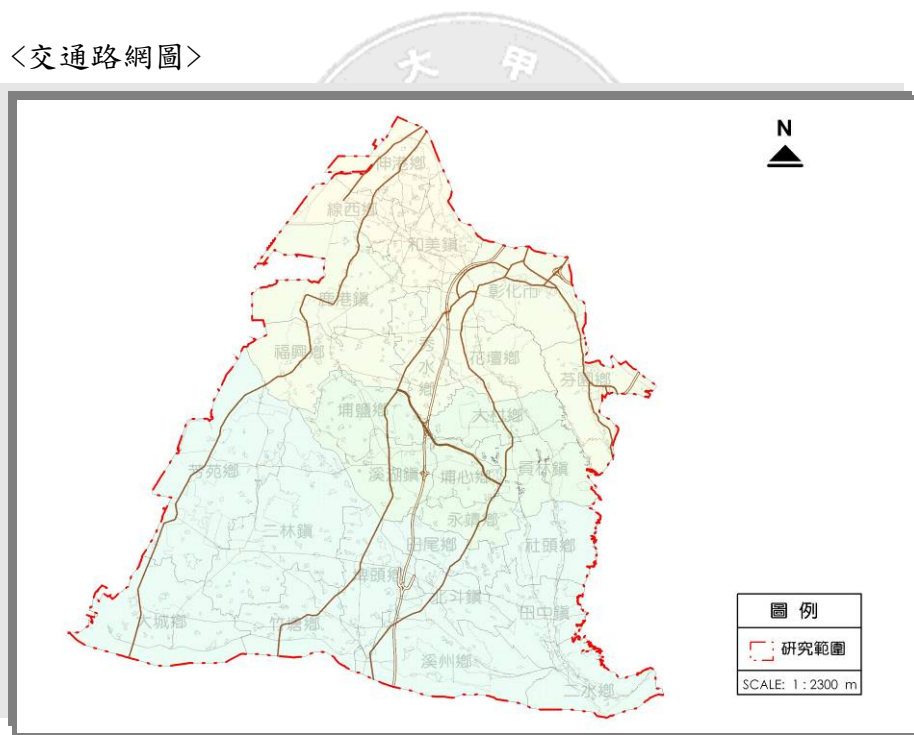
二、交通運輸

彰化縣地處於中部，其交通網絡最主要為整合運輸系統，加強各鄉鎮市間的聯繫，另外，再配合產業發展，提供更完善的貨運通路，最後則是透過完善的路網系統，結合陸海空的相關交通運輸工具，建立區域間路網活絡的關係。

其包含的交通運輸工具及系統，主要分別如下：

運輸種類	內容	
公路	南北向： 國道 1、3 號 省道台 14、17、19、61 線	東西向： 國道 1 號-彰化、員林、北斗交流道 國道 3 號-和美、快官、彰化交流道 台 76 線、台中彰濱線快速公路
鐵路	台鐵：縱貫線海線與山線交會、西部幹線大站 高鐵：彰化站	
海運	運輸仰賴台中港 陸路連結：西濱快速公路、台 17 線	
航空	國內航線：台中清泉崗機場 國外航線：桃園中正機場、高雄小港機場	

資料來源：彰化縣招商網投資環境簡介及本組整理之



資料來源：本組製作

除上表圖可知，另有興建或規劃中的交通系統，其為西濱快速公路（台 61 線）員林大排至西濱大橋段、漢寶草屯線（台 19 線至漢寶段）、八卦山環道（台 74 甲線延伸）新闢工程，高鐵彰化站週邊交通系統道路建設。

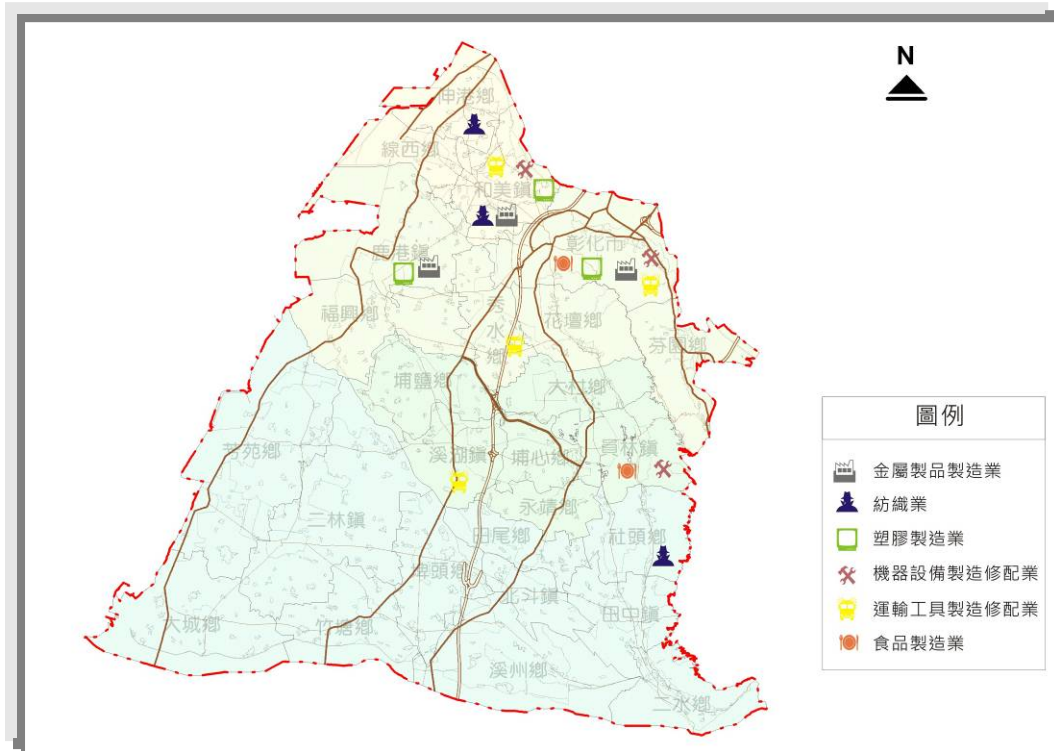
三、產業發展

就早期彰化縣產業發展來說，大部份皆屬於傳統之製造業為主，透過下表圖可清楚知道各業別於彰化縣鄉鎮市內的分佈情況：

業別	分佈之鄉鎮市
金屬製品製造業	彰化市、和美鎮、鹿港鎮
紡織業	和美鎮、社頭鄉、伸港鄉
塑膠製造業	彰化市、和美鎮、鹿港鎮
機械設備製造修配業	彰化市、和美鎮、員林鎮。
運輸工具製造修配業	彰化市、溪湖鎮、秀水鄉、和美鎮
食品製造業	員林鎮、彰化市

資料來源：彰化縣綜合發展計畫及本組整理之

<產業別分佈圖>



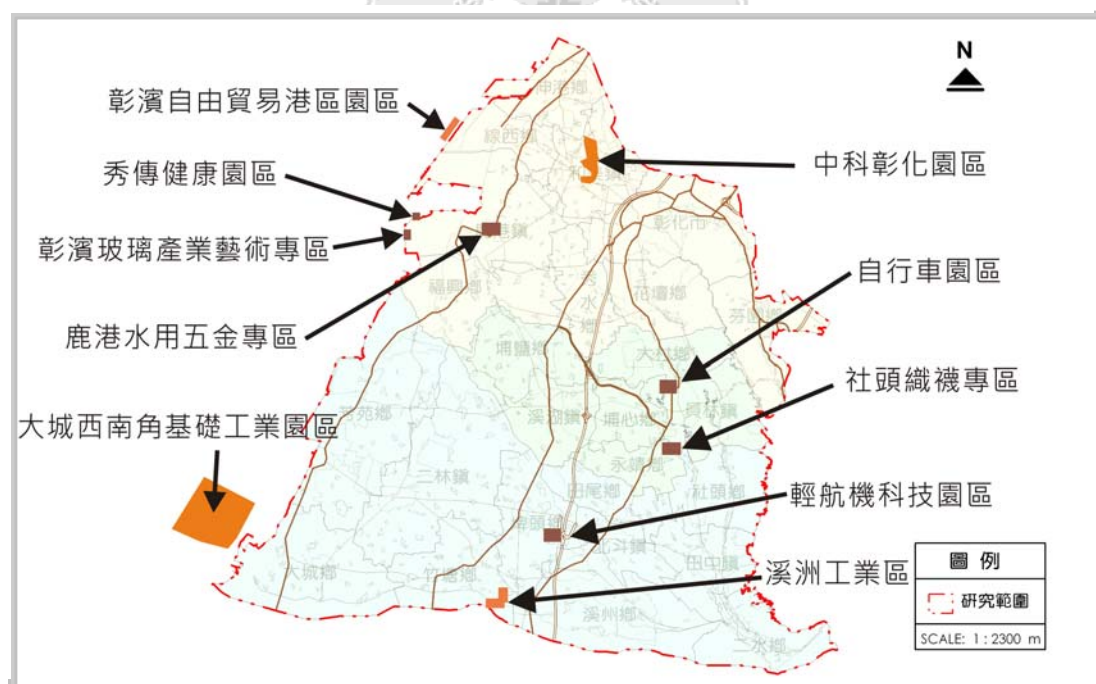
資料來源：本組製作

為因應社會經濟發展與全球化的影響，其透過轉型與升級的方式，以下表所整理的內容可見彰化縣已朝向多元產業方向發展。

年代及設置型態	型態內容
1950 年代都市計畫工業區	勞力密集，進口替代
1960 年代編定工業區	出口擴張
1970 年代加工出口區	二次進口替代與出口擴張
1980 年代科學工業園區	資本密集，科技導向
1990 年代智慧型工業園區	產業結構調整，促進產業升級
2000 年代生醫園區農科園區	產業轉型與再升級

資料來源：彰化縣招商網投資環境簡介及本組整理之

未來彰化縣的產業發展，將朝向「四大工業區」、「六大產業園區」的願景方向發展之；「四大工業區」為彰濱自由貿易港區園區、中科彰化園區、大城西南角基礎工業園區、溪洲工業區；「六大產業園區」分別為自行車園區、社頭織襪專區、輕航機科技園區、秀傳健康園區、彰濱玻璃產業藝術專區、鹿港水用五金專區。



資料來源：本組製作

在本組的研究範圍內的為「大城西南角基礎工業園區」，由於地處邊陲地帶，有人口外移的現象，導致經濟發展遲緩，未來急需改善此一狀況；透過基礎及傳統產業的了解，未來，彰化縣縣內之產業若要轉型，可與地區性之工業區結合，讓地區性產業及未來的工業或科技製造業有新的結合型態，以達到彰化縣未來願景之產業發展內容。

第三章 基本資料蒐集

第一節 歷史沿革

一、芳苑鄉

芳苑鄉原是一片沙丘荒涼，不毛之地，據史載三百八十餘年前有福建省福州府曾姓家族定居於此，繼有陳姓及泉州府同安縣等地居民陸續遷陟，先民葦路籃縷，開荒墾地，從事農漁業，人口逐年增加，部落集結，各種產物亦有剩餘，必須向外運銷，與福建省通航貿易居多，當時有地無名與外埠通商，諸多不便，名曰「番仔挖」，斯時番挖已成為內外貿易港，清廷為維持沿海治安在此間設有汛防廳，當時海寇猖獗，蔡牽一黨時代常在海上搶劫，極端拔扈，彰化知縣楊桂森為平海寇，親臨查察地勢，鼓勵民眾協防，不久海寇絕跡，人民安居樂業厥功甚偉。嗣後廢除汛防廳改設保甲局，民國前十五年堡制隸屬深耕堡，民前十一年四月八日設北斗辦務署，同年十一月九日公佈廳制在番挖設支廳設番挖王功警察派出所，民國七年十一月十三日置番挖稅關，監視防止走私船隻，民國十三年該署廢止，民國十七年三月設監視署防止鴉片輸入，民國九年十月一日施行所謂地方自治制度改番挖區為沙山庄，因本鄉多屬沙丘而得名，設庄役場，民國十七年七月增設路上厝警察派出所。民國三十四年八月本省光復轄台中縣，鄉民鑑於沙山兩字名稱不雅且為日人所取，經地方人士協議定為芳苑鄉於三十五年三月一日奉准，鄉治置於芳苑，民國三十九年十月縣市行政區域調整改隸彰化縣轄迄。

二、大城鄉

大城鄉位於本縣西南端，亦為濁水溪出海口北岸。東為竹塘鄉，西臨台灣海峽，南為濁水溪，北鄰芳苑鄉與二林鎮。大城鄉起於康熙末年至雍正年間，由福建泉州人來此開墾，所以居民大多信奉王爺與保生大帝。傳說有一名叫「魏大城」者首先遷入本地，故以人名為地名。到了道光年間，則以吳、王二姓所形成之村庄，所以今永和村有兩處聚落名為「吳厝寮」「王厝寮」。光緒初年，本鄉隸屬深耕堡。大城鄉位於彰化縣西南角，早期以同安縣民移墾而具有特色本鄉濱海臨溪，近海居民從事漁撈業是一典型的農業鄉，因人口外流，政府研議開發海埔新生地，促進地方繁榮與發展，臺西濱海景色怡人。

三、二林鄉

「二林」地名的由來，有云移民初拓時，有森林二處，故命名二林，蓋謬誤也。地名真正由來，是自番語譯者，此地往昔為巴布薩平埔族(Babuzá)(貓霧揀)二林社(Gielim)所在地。康熙末年間，已有漢人入墾。康

熙六十年設堡，名為二林堡。雍正年間分劃出一堡，即深耕堡。乾隆年間，復自深耕堡又分出二林下堡，改原來二林堡為上堡。至光緒十三年(1887年)，屬台灣府彰化縣二林上堡、二林下堡、深耕堡。日據時期，明治廿八年(光緒廿一年，一八九五年)隸台灣縣(後又改稱台灣民政支部)彰化出張所管下二林上堡、二林下堡、深耕堡。明治三十年，屬台中縣二林辦務署二林下堡、深耕堡，部分屬鹿港辦務署二林上堡。明治卅四年，改為彰化廳番挖支廳二林下堡、深耕堡，部分屬鹿港辦務署二林上堡。明治四十二年(宣統元年，一九〇九年)，再改隸台中廳二林支廳二林下堡、二林上堡及深耕堡。日據後期，本鎮改屬台中州北斗郡二林街。光復後，民國卅四年(一九四五年)，改隸台中縣北斗區二林鎮，旋於卅九年底廢區署，改隸彰化縣二林鎮，迄未變更。

本鎮是彰化縣西南濱海地區的鄉鎮。鄉名由來於往昔一帶為巴布薩平埔族、二林社所在地。本鎮有綿延數公里的「綠色隧道」，行駛或漫步在蔭綠的天然隧道中，令人有心曠神怡的舒暢感。本鎮仁和宮為三級古蹟，另有多處歷史性民宅。

四、竹塘鄉

清道光年間彰化縣令周璽著彰化縣志所做之描述，竹塘多低窪水塘地，佈滿天然植物，俗名約：「蘆竹仔」或「蘆狄」衍生，故先民由地形景觀取為「蘆竹塘」，隨後又依據靠海遠近謂「內蘆竹塘」，後再簡化為「竹塘」。相傳竹塘盛產竹林密佈水塘，因以得稱，故有謂舊名「竹頭」，日本人治台之後改稱為「竹塘」。

竹塘在彰化縣西南方，隔濁水溪與雲林縣為鄰。地當濁水溪扇狀平原中心地帶，係東螺溪、西螺溪、新舊虎尾溪沖積而成，鄉名「竹塘」昔稱「內蘆竹塘庄」，1920年改稱竹塘庄；1946年將庄改為鄉，得為今名。竹塘鄉位於彰化縣南邊，是一濱臨濁水溪的鄉鎮。因一帶多蘆竹叢生之沼澤，故得稱。二度獲得「示範農村建設冠軍」殊榮的民靖村，村內建有文武雙廟的醒靈宮，環境清新秀麗，頗有文化特色

第二節 自然環境

一、地形及面積

彰化縣位於台灣西部正中央，南北長 44 公里，北部東西寬約 12 公里，南部寬約 40 公里，面積 1,074.40 平方公里，占全省土地面積 2.99%，以下為西南地區之土地資源面積。

〈西南地區土地資源面積表〉

地區別	土地面積 (平方公里)	占全縣面 積比 (%)	地形
二林鎮	92.85	8.64	略呈橢圓形，地勢平坦，地形完整，為一肥沃平原，其間阡陌縱橫田疇無垠，自成景觀。
芳苑鄉	96.89	8.51	地勢為平坦陸地，為烏溪與濁水溪沖積形成之平原，全鄉略成長方形，東西寬 6.5 公里，南北長 17.5 公里，平均海拔在 7-8 公尺，最高海拔僅 19 公尺。
大城鄉	63	5.93	西臨台灣海峽，南屏濁水溪出海口與雲林縣遙遙相對，東靠竹塘鄉，北接二林鎮，西北與芳苑鄉相連，地勢平坦，位置在彰化平原的西南濱海下端，地當濁水溪下游段的入海口，又為濁水溪沖積扇之扇端最南的地方。
竹塘鄉	42.1622	3.92	境內皆為平地，為一典型的農業鄉，百分之八十五均為農戶；因距海遠，又臨濁水溪，是一個「風尾水頭」的好地方。

資料來源：彰化縣各鄉鎮市網頁

二、氣候

台灣位於最大陸地與最大海洋交接處的低緯地帶，因此氣候深受季風的影響，無明顯的四季，冬季受東北季風的影響，夏季受西南氣流和颱風的影響，夏、冬季之間，則為季風轉換期的春、秋季。

彰化縣中心約位於北緯 24°，東經 120°，屬於亞熱帶季風氣候區，全年氣溫以 7 月為最高，1 月最低，年平均溫度約在 23°C 左右，氣候溫和怡人，冬季為乾季，以東北季風為主，夏季西南風盛行，由於位居侵台颱風主要路徑地區，7~9 月常有颱風侵襲，故降雨量以 8 月份降雨量最多，其次為 6 月份，下表為彰化縣月平均降雨量。

〈平均降雨量表〉

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
總雨量	10	27	25	25.5	233	198	365	20.5	544.5	44	20

第三節 土地使用

西南區包含芳苑、二林、竹塘、大城四個鄉，本區之鄉村區大都依舊有農村聚落劃設，其使用以住宅為主，工商業不多。為發展區除了一些零星散布的農舍及工廠外，大都為魚塭及農田，魚塭大都分布於沿海之福興、芳苑、大城等濱海地區。農田主要以種植水稻為主，另有甘蔗、葡萄、蘆筍等多種經濟作物。建物之分布除中於鄉村聚落發展形態，以下為各鄉鎮計畫之土地使用內容。

一、芳苑都市計畫

(一) 住宅區

現行計畫住宅區面積 38.03 公頃，其實際建築面積為 26.4 公頃，大部分作為住宅使用，少部分為商業、工業、機關、廟宇使用；其使用率為 69%。依檢討辦法規定，住宅區用地實際發展面積達原計畫面積 80% 者得考慮未來五年內人口成長之需要，酌予增加。

(二) 商業區

現行計畫面積 2.83 公頃，主要分布於芳苑國小西側及警察分駐所東側地區，其實際發展面積為 2.1 公頃（包括非商業之都市發展使用面積）使用率為 88%。依檢討辦法規定，本計畫商業區面積不得超出 4.05 公頃。

(三) 乙種工業區

現行計畫面積 4.5 公頃，目前實際發展面積僅 0.75 公頃，其使用率僅 17%。

(四) 保存區

現行計畫區內劃設保存區二處，面積 0.12 公頃，一處係普天宮，令一處為大將爺廟均係依現址劃設，故使用率為 100%。依檢討辦法規定保存區應視實際需要檢討之。因普天宮已於本計畫區內另覓土地進行擴建工程，且交通處旅遊局在該址完成普天宮海濱公園規劃設計案，故配合變更為保存區；另普濟寺現址位於本計畫之住宅區及農業區內為符合現況使用故亦配合變更之。

(五) 農業區

現行計畫面積為 138.16 公頃，分布於計畫區外圍，南端約 6 公頃土地係現有芳苑鄉公墓使用，及部份已建築寺廟外，餘均作農業使用。

二、二林都市計畫

(一) 住宅區

現行計畫面積 176.54 公頃，其中於第一期公共設施保留地專案通盤檢討時增加畫設者達 25.41 公頃；住宅區之劃設係以原市鎮中心向外圍劃設，而近年來住宅區之發展除計畫區北側市地重劃區內有小規模之建築群落興建者外，餘多屬零星發展或舊有房舍拆除重建，其實際發展面

積為 58.43 公頃，使用率達 33.10%。

(二) 商業區

現行計畫面積 19.29 公頃，大多集中於市鎮中心，形成一中心商業區，其餘商業區則分散於各住宅鄰里單元內，形成鄰里性商業區；其實際發展面積 13.67 公頃，使用率為 70.9%。

(三) 工業區

現行計畫面積 12.89 公頃，位於計畫區南側，目前實際發展面積僅 0.5 公頃，其使用率為 3.9%。

(四) 文教區

現行計畫面積 0.03 公頃，位於文(小)三西側，以完全闢建宮天主教幼稚園使用。

(五) 農會專用區

現行計畫面積 0.85 公頃，以完全闢建宮農會辦事處及倉庫使用。

(六) 行水區

現行計畫面積 11.04 公頃，係配合二林溪及就二林溪劃設；其中舊二林溪穿經市區有整治之需，故宜配合公有土地範圍及現有都市計畫情形重新調整重劃並變更為溝渠用地。

(七) 農業區

現行計畫面積 65.28 公頃，現多農業使用。

三、竹塘都市計畫

(一) 住宅區

現行計畫面積 22.1 公頃，其實際發展面積為 18.19 公頃，使用率 82.31%。

(二) 商業區

現行計畫面積 1.54 公頃，其中少數地區仍為住宅使用，餘大部分為商業使用，其實際發展面積 1.49 公頃(包括非商業之都市發展使用面積)使用率為 96.8%。

(三) 乙種工業區

現行計畫面積 9.49 公頃，目前實際發展面積僅 2.12 公頃，部分為住宅使用，其使用率為 23.4%。

(四) 保存區

現行計畫面積 1.18 公頃，現為慈航宮、明航寺使用。由於明航寺用地不敷使用，為因應未來需要，故取得鄰近土地所有全並變更使用分區。

(五) 農業區

現行計畫面積 114.21 公頃，現多數仍作農業使用。

四、大城都市計畫

(一) 商業區

商業分布於市街中心位置。主要商電位於中華路、西平路（南北向）中段以南兩側，商業土地使用集中，區位適當為連外道路交繼中心。商業多位小規模商業販賣日常必須物品或服務業為主，商業住宅混合使用。計畫商業區面積共 2.8 公頃。

（二）住宅區

大成原由農業村落逐漸發展，形成今日之規模，除市街中心建築已脫離傳統建築型態外，餘仍以傳統農村建築居多，以土磚造平房為主，佈局零亂，環境亦差，缺乏鄉街應有之氛圍；此等地區分布於商業街之周圍，多為住宅使用夠成土地使用之主要部份。計畫面積 29.66 公頃。

（三）工業區

計畫區內無大規模之工廠設立多為一班實用物品或建築材料與用具加工之小型工廠或修理工廠，多散佈於市街地兩邊。計畫面積約 5.58 公頃。

（四）農業區

上述鄉街發展土地之外為均為農業使用，面積為 147.29 公頃。



第四節 產業結構

彰化早期即是以農業為主的縣市，雖然近年來工商業有長足之發展，但仍難脫農業大縣之本質。而與二林鎮鄰近之鄉鎮中，二林、溪湖、芳苑、埔鹽、大城及竹塘等六處鄉鎮仍是以一及產業為主要產業，其中尤以芳苑鄉之一級產業人口佔總就業人口之70%以上為最高；而埤頭鄉及福興鄉之二級產業人口已取代一級產業成為全鄉最主要的產業。

就個別鄉鎮而言，二林鎮以農業生產為主，水稻、甘蔗、蔬菜為大宗，特用作物則有蘆筍、金香葡萄及花生、香瓜等，在工業方面則因近來芳苑工業區的開發，帶動本鎮之發展。埤頭鄉之豐崙村及崙腳村為農業工業區，各類生產工廠很多，養珠、養雞等畜牧場分布於各村，溪湖鎮郊區種植各種蔬果，為本省主要果菜市集供應都會的重鎮，在市區方面聚集各種商店，尤以西湖羊肉爐最為聞名遐邇。芳苑鄉沿海地區以水產養殖為主，農地則種植水稻及其他雜糧，而後寮開發之芳苑工業區雖已完成開發，然而設廠者並不多。埔鹽鄉之農作物則以稻米產量最豐，素有穀鄉之稱，工商業以從事塑膠製鞋，羽毛及紙業加工較多。大城之工商業發展較緩慢，在農業生產方面，因地質特色，農地產物除水稻米外，以西瓜及落花生為主。竹塘鄉為一農業鄉，以種植水稻為主。生產的濁水米聞名於全省，經濟作物有洋菇及金香葡萄、蔬菜等。

除各鄉鎮市都市計畫區劃設有工業區外，彰化縣境內仍有不少經行政院編訂之工業區，總計面積達七千餘公頃，其中福興、埤頭、芳苑、大欣等四處工業區皆已開發完成；而全興及彰濱工業區目前則正開發中；餘工業區則尚未開發。

第五節 人口結構

一、彰化縣人口特性

就各鄉(鎮、市)人口狀況來看，人口數以彰化市 235,998 人為最多，占全縣人口的 17.96%，其次為員林鎮 126,189 人，占 9.60%，再其次分別為和美鎮 89,053 人，占 6.78%、鹿港鎮 85,239 人，占 6.49%，如再加上溪湖及二林鎮的人口，則此六個鄉鎮市人口合計約占全縣總人口的一半(49.31%)，即將近一半的人口是居住在 310.04 平方公里(占全縣面積的 28.86%)，人口向都市集中的趨勢明顯；至於人口數最少的則是竹塘鄉 16,763 人，僅占總人口的 1.28%。

再就人口密度而言，以工商業最發達的彰化市平均每平方公里 3,592 人居首位，其次為員林鎮每平方公里 3,152 人；至於人口密度最低者則是大城鄉的每平方公里 299.34 人；至於戶量則是以線西鄉平均每戶 4.35 人為最多，而以二水鄉的每戶 3.31 人為最少。

<彰化縣歷年人口狀況>

年底別	戶 數		人 口 數			戶 量		人口密度 (人/平方公里)
	戶	增加率 (%)	合 計	男	女	人/戶	增減數 (人)	
84	289,125	1.61	1,288,447	667,958	620,489	4.46	-0.04	1,199.23
85	294,788	1.96	1,292,482	670,582	621,900	4.38	-0.08	1,202.98
86	300,658	1.99	1,297,744	673,396	624,348	4.32	-0.06	1,207.88
87	307,039	2.12	1,301,467	675,130	626,337	4.24	-0.08	1,211.35
88	313,063	1.96	1,305,640	677,292	628,348	4.17	-0.07	1,215.23
89	318,950	1.88	1,310,531	679,394	631,138	4.11	-0.06	1,219.78
90	323,331	1.37	1,313,994	680,560	633,434	4.06	-0.05	1,223.01
91	327,530	1.30	1,316,179	681,436	634,743	4.02	-0.04	1,225.04
92	332,044	1.38	1,316,443	681,144	635,299	3.96	-0.06	1,225.29
93	336,670	1.39	1,316,762	680,785	635,977	3.91	-0.05	1,225.58
94	340,358	1.10	1,315,826	679,764	636,062	3.87	-0.04	1,224.71
95	344,076	1.09	1,315,034	678,645	636,389	3.82	-0.05	1,223.98
96	348,265	1.22	1,314,354	677,590	636,764	3.77	-0.05	1,223.34

二、西南地區人口特性

(一) 人口數及密度

人力資源對於社會有重大的影響，人口多寡、組成及素質優劣攸關國家進步的速度，以下為西南地區之人口統計表：

<人口統計表>

地區別	人口數	人口密度 (每平方公里)	備註
二林鎮	54842	590.67	人口分佈集中於市中心之東和、南光、西平、北平、豐田、華崙等六里，故人口密度較高；其次為振興、萬興、永興等三里，人口分佈顯示不均衡。
芳苑鄉	36771	402.38	人口集中於芳苑區、王功區、路上區、草湖區及漢寶村等數個聚落。
大城鄉	19080	299.34	
竹塘鄉	16668	395.29	

資料來源：彰化縣各鄉鎮市網頁



(二) 年齡結構

人口的年齡結構可以反應該地區之人口品質、社會活力及整個地區未來發展的趨勢，而西南地區的各鄉市鎮老年人口比率都已經超過 7%，超過聯合國所定義的高齡化社會標準，在 95 年時比例最高的是大城鄉，最少的為二林鎮。

〈年齡結構表〉

		二林鎮	芳苑鄉	大城鄉	竹塘鄉
90	幼年人口比率(0-14)	21.09	17.28	15.56	17.37
	生產年齡人口比率(15-46)	67.28	68.42	69.55	67.54
	老年人口比率(65 以上)	11.63	14.31	14.89	15.09
91	幼年人口比率(0-14)	20.53	16.93	15.54	17.26
	生產年齡人口比率(15-46)	67.44	68.21	68.81	67.02
	老年人口比率(65 以上)	12.03	14.86	15.65	15.72
92	幼年人口比率(0-14)	20.09	16.71	15.40	17.00
	生產年齡人口比率(15-46)	67.46	67.98	68.30	66.75
	老年人口比率(65 以上)	12.45	15.31	16.30	16.25
93	幼年人口比率(0-14)	19.75	16.51	15.38	16.95
	生產年齡人口比率(15-46)	67.13	67.72	67.42	66.19
	老年人口比率(65 以上)	12.95	15.77	17.21	16.86
94	幼年人口比率(0-14)	19.25	16.01	15.37	16.83
	生產年齡人口比率(15-46)	67.34	67.76	66.74	65.69
	老年人口比率(65 以上)	13.41	16.23	17.90	17.48
95	幼年人口比率(0-14)	18.56	15.50	15.11	17.16
	生產年齡人口比率(15-46)	67.50	67.69	66.22	65.08
	老年人口比率(65 以上)	13.94	16.82	18.68	17.75

資料來源：彰化縣政府主計處

第六節 西南地區發展特性分析

一、上位及相關計畫分析

彰化縣政府 98 年度施政計畫，主要為能源的發展、資料庫的建立、都市計畫區與特定區的辦理、以及產業與相關園區的推動，能源部分，希望推動風力與太陽能計畫；資料庫的建構，希望以數位化的方式，透過模擬與地籍套繪，將都市進行各面向分析；都市計畫區與特定區辦理，希望多元化的發展，並且能深根於彰化縣；產業與園區推動，期許能帶動經濟，並且能加速彰化縣生活圈整體的活絡。

二、彰化縣西南地區整體特性分析

(一) 自然環境

芳苑鄉為西南地區中面積最大的鄉鎮，約 96.89 平方公里；竹塘鄉則為最小，約 42.1622 平方公里。四個鄉鎮的地形皆為平坦，竹塘鄉、大城鄉鄰近雲林縣，芳苑鄉、大城鄉又沿靠台灣海峽，提供了良好的地利之便，增加西南地區的競爭優勢。

(二) 產業經濟

彰化縣的產業發展從過去的勞力密集、進口替代、出口擴張、資本密集、科技導向到現在的產業轉型經歷了約 50 年的時間。在這之間產業結構不斷發生改變，大環的變遷相對也影響到地區的發展，西南地區也要因應時勢的變化而作彈性的調整，彰化縣政府將其定為「西南角基礎工業園區」。

(三) 人口結構

彰化縣多數人口集中在都市，分布不均衡，六個鄉鎮市中即約占全縣總人口的一半。彰化市最多，平均每平方公里 3,592 人，人口密度最低者則是計畫範圍內的大城鄉，約每平方公里 299.34 人。

西南地區的鄉鎮中以二林鎮密度最高，約每平方公里 590.67 人，大城鄉依然最低。在年齡結構的部份，可見西南區已經走向高齡化社會，四個鄉鎮市中的生產年齡人口比率逐年下降，人口外流，可依此現象檢討其人口外流的問題癥結，並藉由「西南角基礎工業園區」提供就業機會，吸引生產人口回來就業。

(四) 公共設施

歸結以上公共設施、設備資料，彰化縣西南二林分區公共設施以二林鎮面積最大，達 105.56 公頃，竹塘鄉為最小，僅 24.55 公頃，其他兩鄉芳苑、大城鄉，面積大致與竹塘鄉相近，而二林鎮為其他三鄉近四倍公共設施面積。

而單就各鄉鎮市內公共設施情況，二林鎮道路面積最大，達 62.37 公頃，依序為學校、鐵路，最少部份，二林鎮無兒童遊樂場、停車場、

社教、醫療衛生機構、墓地、體育場以及人行步道；芳苑鄉也是道路面積為最大，達 18.16 公頃，依序為學校、機關用地，最少部份，芳苑鄉無公園、綠地、廣場、停車場、社教、醫療衛生機構、墓地、體育場、人行步道及鐵路；大城鄉也是道路面積為最大，達 10.65 公頃，依序為學校、體育場，最少部份，大城鄉無公園、綠地、廣場、停車場、加油站、社教、醫療衛生機構、變電所及其他用地；竹塘鄉也是道路面積為最大，達 13.77 公頃，依序為學校、公園，最少部份，竹塘鄉無兒童遊樂場、停車場、社教、醫療衛生機構、墓地、變電所、體育場、鐵路以及其他用地。

停車場、社教、醫療衛生機構在彰化縣西南二林分區非常缺乏。整體公共設施分佈，二林鎮差距最大、大城鄉最小。

〈彰化縣西南二林分區公共設施統整表〉

	面積比例優先順序	缺乏部份(最少)
二林鎮	道路 62.37 公頃、學校、鐵路	兒童遊樂場、停車場、社教、醫療衛生機構、墓地、體育場以及人行步道
芳苑鄉	道路 18.16 公頃、學校、機關用地	公園、綠地、廣場、停車場、社教、醫療衛生機構、墓地、體育場、人行步道及鐵路
大城鄉	道路 10.65 公頃、學校、體育場	公園、綠地、廣場、停車場、加油站、社教、醫療衛生機構、變電所及其他用地
竹塘鄉	道路 13.77 公頃、學校、公園	兒童遊樂場、停車場、社教、醫療衛生機構、墓地、變電所、體育場、鐵路以及其他用地

資料來源：本組整理

〈彰化縣西南二林分區公用設備統整表〉

	最多	最少
行政區域人口數	二林鎮 56996 人	竹塘鄉 17101 人
供水區域人口數	二林鎮 56996 人	竹塘鄉 17101 人
實際供水人口數	二林鎮 47307 人	竹塘鄉 12698 人
普及率(%)	芳苑鄉 86.79%	竹塘鄉 74.25%

資料來源：本組整理

如指公用設備自來水部份，二林鎮區域人口數為最多，達 56996 人，在實際供水人口數部份也是最多，達 47307 人，最少為竹塘鄉僅 17101 人，實際供水也為最少，只有 12698 人，不過在普及率部份最多為芳苑鄉，達 86.79，最少為竹塘鄉，有 74.25，大致上差距不大，都有 70% 以上。

第四章 工業區個案分析

第一節 中部科學工業園區

一、位置

包括台中縣市的台中園區、后里園區及雲林縣虎尾園區，計畫開發面積分別為 413 公頃、255 公頃及 97 公頃，園區開發建設工程於民國 92 年 7 月動工，廠商亦同時駐區建廠開發。

二、交通

台中園區位於台中縣大雅鄉及台中市西屯區交界處，公路系統有中山高速公路、中部第二高速公路、中彰快速公路及中港路，而鐵路系統方面，台中園區距台中火車站約 9 公里，距高鐵烏日站 9.2 公里，周圍另有清泉崗機場、台中港等航空、海運系統資源，交統網路系統相當便利。

后里園區位於后里鄉都市計畫區南、北兩側，包含后里農場及七星農場二基地，緊鄰台 13 號道路，可經由國道 4 號、中山高至台中園區，路程僅 11 公里。

虎尾園區位於虎尾鎮西北側，東側鄰近「高速鐵路雲林車站特定計畫產業專業區」，其南北向將以高速鐵路、中山高速公路、中部第二高速公路與台一線為主，環狀區域交通網路完整。

三、設施

園區開發建設工程於民國 92 年 7 月動工開發，第一期先行開發園區內台中縣範圍土地，第二期持續開發台中市及雲林縣虎尾園區部分，第三期進而開發后里園區部分，為配合產業整體發展需求，已針對土地使用、交通運輸、水電及電訊、雨污水處理與排放、廢棄物處理等相關建設工程進行完善規劃，而園區土地使用區分為園區事業專用區、管理及服務區與公共設施及公用事業用地等三類，以提供高科技產業發展的優質環境，促進中部產業升級。

四、設立緣起與開發經過

中科怎麼成功的中部科學工業園區自 91 年 9 月奉行政院核定成立，由於具備自然與人文環境條件上的充沛資源，在政策上亦獲得政府全力支持，是以，具備先決條件之優勢，廠商進駐踴躍，且因成功引進友達等國際級旗艦大廠進駐，成功帶動中下游廠商、甚至外商亦積極申請進駐，致土地供不應求，開發至今已邁入第三期擴建，開發期程為 92 年至 101 年，內容包括：

1. 台中園區 413 公頃(一期 331 公頃、二期 82 公頃)用地取得與開發。
2. 虎尾園區 97 公頃用地取得與開發。
3. 后里園區 (中科三期) 246 公頃用地取得與開發 (如含聯絡道路 255 公頃)。

(一) 主要產業類別

開發中部科學園區係實現陳總統競選政見，除可結合中部原有的產業特色之外，亦可連結新竹、台南科學園區形成台灣西部科技走廊，奠定台灣成為綠色矽島的基礎；而引進產業以精密機械、光電、積體電路、生物科技、通訊、電腦周邊等六大產業為主，將可形成完整的高科技產業聚落，促進中部地區產業轉型生及，朝高附加價值、高科技密集的方向發展

(二) 土地配置

中部科學工業園區包括台中縣市的台中園區、后里園區及雲林縣虎尾園區，計畫開發面積分別為 413 公頃、255 公頃及 97 公頃，園區開發建設工程於民國 92 年 7 月動工，廠商亦同時駐區建廠開發。

1. 台中園區

面積	413 公頃，位於台中縣大雅鄉及台中市西屯區交界處。
交通	台中園區交通便利，包括公路系統：可連接中山高、中二高南下北上；鐵路系統：鄰近台鐵，及即將完工通車之高鐵；航空系統：清泉崗機場；海運系統：台中港。
生活機能	臨近大台中都會區、工商業發達。
區位優勢	位居中部地利之便，適宜物流中心設立與運作。
引進產業	光電、精密機械、半導體產業

<台中園區土地使用配置圖>



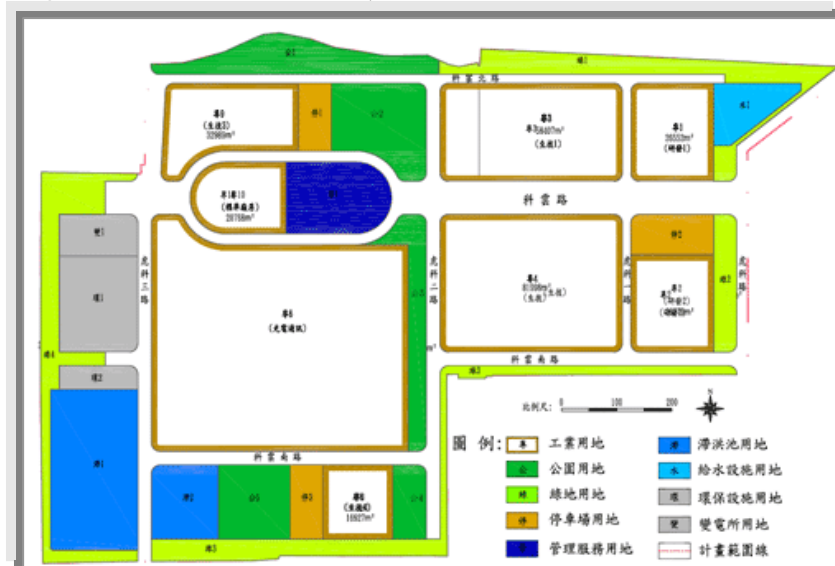
<台中園區土地使用分區配置表>

土地使用分區		面積(公頃)	用地百分比(%)
園區事業專用區		199.18	48.24
住宅區		2.60	0.63
管理服務區中心		6.22	1.51
公共設施用地	公園	45.22	10.95
	綠地	46.94	11.37
	滯洪池用地	16.83	4.08
	停車場用地	8.09	1.96
	變電所用地	6.38	1.55
	道路用地	54.16	13.12
	環保設施用地	14.54	3.52
	自來水設施用地	12.68	3.07
	宗教用地	0.02	0
小計	204.86	49.62	
總計		412.86	100.00

2. 虎尾園區

面積	96 公頃，位於虎尾鎮西北側。
交通	鄰近中山高、台 1、台 17、東西向快速道路，交通便利。
生活機能	東側緊鄰高鐵雲林車站特定區。
區位優勢	位處台南與台中二園區之中心點，可作為該兩園區聯繫之重要地。
引進產業	光電、生物科技產業

<虎尾園區土地使用配置圖>



〈虎尾園區土地使用分區配置表〉

土地使用分區		面積(公頃)	用地百分比(%)
園區事業專用區		44.22	45.82
管理服務區中心		2.30	2.38
公共設施用地	公園	8.95	9.27
	綠地	9.99	10.35
	滯洪池用地	6.23	6.45
	停車場用地	2.62	2.71
	變電所用地	1.06	1.10
	道路用地	16.93	17.54
	環保設施用地	3.07	3.18
	自來水設施用地	1.15	1.19
	小計	50.00	51.80
總計		96.52	100.00

3. 中科三期(后里園區)

面積	共 246 公頃，位於后里鄉都市計畫區南、北兩側，涵蓋台糖后里農場(134 公頃)及七星農場(112 公頃)二塊基地。
交通	臨台 13 號道路，經由國道 4 號、中山高至台中園區。
生活機能	臨近豐原市都會商圈。
區位優勢	距離台中園區約 11 公里、20~30 分鐘車程。
引進產業	光電、半導體及精密機械

〈后里園區位置圖〉



4. 后里農場

〈后里園區-后里農場土地使用配置圖〉



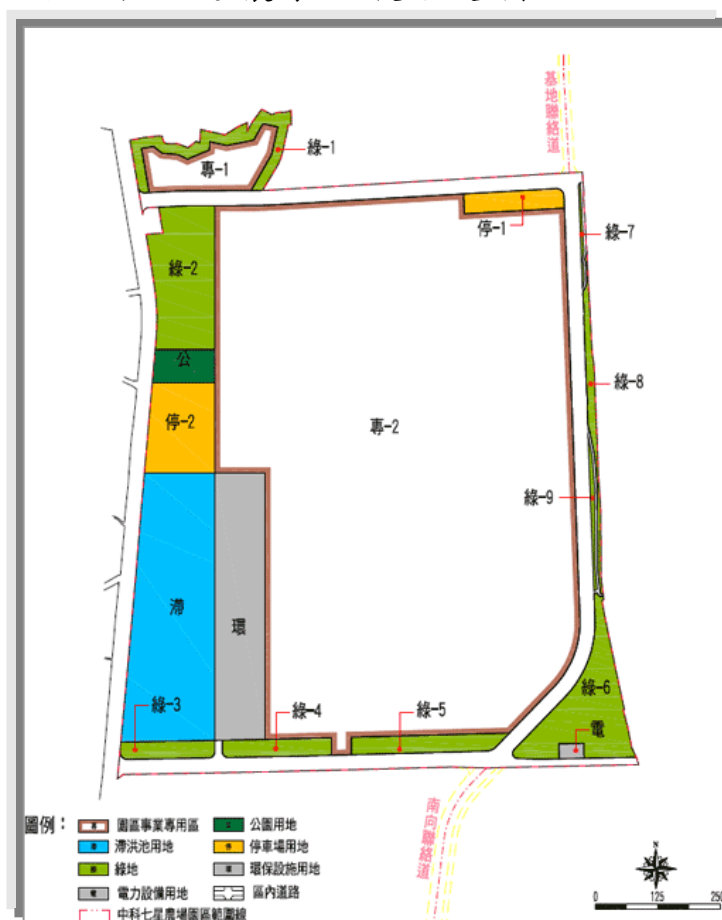
資料來源：本組製作

〈后里園區-后里農場土地使用分區配置表〉

土地使用分區		面積(公頃)	用地百分比(%)
園區事業專用區		75.65	56.19
管理服務區中心		0.69	0.51
公共設施用地	公園	3.97	2.95
	綠地	14.16	10.52
	滯洪池用地	8.54	6.34
	停車場用地	3.56	2.64
	環保設施用地	6.20	4.60
	自來水設施用地	6.40	4.75
	道路用地	13.81	10.26
	鐵路用地	1.66	1.23
	小計	58.30	43.30
總計		134.64	100.00

5. 七星農場

<后里園區-七星農場土地使用配置圖>



<后里園區-七星農場土地使用分區配置表>

土地使用分區		面積(公頃)	用地百分比 (%)
園區事業專用區		72.59	65.03
公共設施用地	公園	0.82	0.73
	綠地	11.25	10.08
	滯洪池用地	8.82	7.90
	停車場用地	3.21	2.88
	道路用地	9.40	8.42
	環保設施用地	5.39	4.83
	電力設施用地	0.15	0.13
	小計	39.04	34.97
總計		111.63	100.00

6. 中科四期（二林基地）

<二林基地位置圖>



(三) 廠商狀態

中部科學工業園區為服務廠商，比照新竹科學工業園區作法，採取「單一窗口」服務機制，舉凡與廠商相關各項申請案件，如投資申請、建築預審、建照相關單位會審、開工執照、工商登記、工安檢查等等，均採單一窗口收件審查，形同一個完整且一元化的管制系統，簡化相關行政流程。

高科技產業廠商如欲申請進駐中部科學工業園區，可區分原科學園區廠商及新投資廠商二類，原科學園區廠商提出擴廠計畫(含租地)審查通過後，即可入區進駐，而新科技投資案部分，為簡化審查流程，預計可於二個月內完成相關審議工作，以激勵高科技產業發展。

第二節 彰化濱海工業區

一、工業區發展背景

(一) 設立緣起與開發經過

經濟部工業局為因應經濟發展與產業結構轉型需要，民國六十一年奉行政院核定，選定彰化縣海埔地編定規劃為基礎工業區用地並於六十八年開始施工開發，嗣後因逢第二次能源危機，全球經濟不景氣影響，工業用地需求降低，整體計畫推動困難，遂於民國七十年奉令減緩開發。

迄民國七十七年奉行政院函示繼續保留工業用地之編定，並委託中興工程顧問社辦理工業規劃、設計及調查研究工作，於民國七十九年十一月五日通過環境說明後復工，民國八十一年九月二十六日通過環境評估審查，各項工作全面展開。計畫分期分區開發為高品質綜合工業區，以提升國內工業水準，並兼具工業生產、研究發展，居住與休閒等多功之工業新市鎮，將成為未來工業區典範。

(二) 土地配置與廠商狀況



(三) 規劃面積：3,643 公頃

用地項目	面積	百分比
設廠用地	2,073 公頃	56.9 %
社區用地	121 公頃	3.3 %
休憩用地	177 公頃	4.9 %
公設及環保	1,207 公頃	33.1 %
連絡道路	65 公頃	1.8 %

(四) 主要產業類別

租售概況：	
已公告租售	1,145 公頃
已出售土地	774 公頃
引進廠商數	321 家
建廠中	39 家
生產中	186 家

(五) 已引進產業：

食品、玻璃、紡織、塑膠、化學、金屬、電力、鋼鐵、機械、五金、木器、瓦斯、資源回收

(六) 支援服務產業

秀傳醫院、運輸倉儲業、車測中心

彰濱優勢		利基與展望	
1.	腹地廣大、有發展港口的條件。	1.	006688 優惠政策，激勵廠商租購，已有 97 家面積 66.3 公頃中小企業陸續承租。
2.	交通便捷、機能健全。	2.	?地方政府積極協助招商，有開發崙尾區之意願。
3.	產業聚集效果逐漸形成(如車測中心、資源回收專區等)，為區域製造中心。	3.	彰濱工業區轉型方案，目前正積極評估中(包括競速運動園區、自由貿易港區、彰濱再發展案等)。
4.	對地方發展具正面引導效益，並可輔導不合分區使用廠商進駐集中管理。		

(七) 小結

中科的發展和產業的熱切需求有關，中科的腹地之所以能不斷的擴大，是因為有各種不同的產業需要土地發展，政府為了配合工業發展，使得工業區的變更較為順利，我們可以看到彰濱工業區早期因為規劃的不良，還有大環境的不景氣，六千公頃只完成了部分的開發，後來政府獎勵設廠，還有投資環境的好轉，彰濱工業區也逐漸蓬勃發展起來。

二、產業供需分析

(一) 彰化縣

掌握縣內的經濟產業發展狀況，可了解目前產業供需的情形，有助於往後規劃彰化縣未來整體發展的參考依據；以下將針對 92 年度工廠登記家數進行產業別資料分析，做整體產業狀況之探討。

以 92 年度彰化縣所登記之工廠總家數為 8068 家，其中金屬製品製造業(家)為 2282 家，所佔比例為 28%，為彰化縣內主要重點產業。其次是機械設備製造修配業，共 1020 家，佔 13%；第三為紡織業，共 957 家，佔 12%。家數最少的分別為化學材料製造業，65 家；印刷及有關事業，104；化學製品製造業，116，皆只佔彰化縣總產業的 1%；其餘資料如下表所示：



彰化縣(統計年度-92 年度)		
統計項目(細項)	工廠登記家數	所佔百分比
食品製造業(家)	553	7%
菸草製造業(家)	0	0%
紡織業(家)	957	12%
成衣及服飾品製造業(家)	277	3%
皮革毛皮及其製品製造業(家)	190	2%
木竹製品製造業(家)	151	2%
傢俱及裝設品製造業(家)	165	2%
紙漿紙及紙製品製造業(家)	163	2%
印刷及有關事業(家)	104	1%
化學材料製造業(家)	65	1%
化學製品製造業(家)	116	1%
石油及煤製品製造業(家)	14	0%
橡膠製品製造業(家)	159	2%
塑膠製品製造業(家)	765	9%
非金屬礦物製品製造業(家)	131	2%
金屬基本工業(家)	170	2%
金屬製品製造業(家)	2282	28%
機械設備製造修配業(家)	1020	13%
電力及電子機械器材製造修配業(家)	0	0%
運輸工具製造修配業(家)	360	4%
精密器械製造業(家)	37	0%
雜項工業製品製造業(家)	211	3%
電腦、通信及視聽電子產品業(家)	20	0%
電力零組件業(家)	28	0%
電子機械器材及設備製造修配業(家)	130	2%
總計家數	8068	100%

資料來源：內政部營建署市鄉規劃局【區域、都市及縣市統計資料網頁】統計要覽

金屬製品製造業、機械設備製造修配業、紡織業三種產業佔彰化縣內的產業 53%，其比例超過一半；為了避免發展過度的產業造成經濟效益降低，因此未來各鄉鎮市之產業發展應考慮彰化縣整體工業概況，避免產業別類似性質過高，而有取代性，無法達到產業間的供需均衡。

(二) 線西鄉與鹿港鎮

由於彰化縣主要發展的工業地帶係位於線西鄉及鹿港鎮的「彰濱工業區」內，透過線西鄉及鹿港鎮的工廠登記家數來看，皆在彰化縣佔不少的份量，為彰化縣影響力極大之工業區。

以 92 年度線西鄉所登記之工廠總家數為 184 家，其中紡織業(家)為 58 家，所佔比例為 32%，為線西鄉內主要重點產業，其餘資料如下表所示：

線西鄉(統計年度-92 年度)		
統計項目(細項)	工廠登記家數	所佔百分比
食品製造業(家)	4	2%
菸草製造業(家)	0	0%
紡織業(家)	58	32%
成衣及服飾品製造業(家)	3	2%
皮革毛皮及其製品製造業(家)	0	0%
木竹製品製造業(家)	4	2%
傢俱及裝設品製造業(家)	4	2%
紙漿紙及紙製品製造業(家)	2	1%
印刷及有關事業(家)	2	1%
化學材料製造業(家)	11	6%
化學製品製造業(家)	3	2%
石油及煤製品製造業(家)	0	0%
橡膠製品製造業(家)	3	2%
塑膠製品製造業(家)	24	13%
非金屬礦物製品製造業(家)	4	2%
金屬基本工業(家)	7	4%
金屬製品製造業(家)	38	21%
機械設備製造修配業(家)	8	4%
電力及電子機械器材製造修配業(家)	0	0%
運輸工具製造修配業(家)	1	1%
精密器械製造業(家)	1	1%
雜項工業製品製造業(家)	5	3%
電腦、通信及視聽電子產品業(家)	0	0%
電力零組件業(家)	1	1%
電子機械器材及設備製造修配業(家)	1	1%
總計家數	184	100%

資料來源：內政部營建署市鄉規劃局【區域、都市及縣市統計資料網頁】統計要覽

除紡織業外，位居第二大之產業別為金屬製品製造業(家)，其佔線西鄉內之比例為 21%，其也算是彰化縣工業區整體發展的重要產業，透過此表可知，前三大產業「紡織業」、「金屬製品製造業」、「塑膠製品製造業」在線西鄉來說，為主要產業，亦為地區性產業。

以 92 年度鹿港鎮所登記之工廠總家數為 758 家，其中金屬製品製造業(家)為 320 家，所佔比例為 42%，為鹿港鎮內主要重點產業，其餘資料如下表所示：

鹿港鎮(統計年度-92 年度)		
統計項目(細項)	工廠登記家數	所佔百分比
食品製造業(家)	24	3%
菸草製造業(家)	0	0%
紡織業(家)	54	7%
成衣及服飾品製造業(家)	14	2%
皮革毛皮及其製品製造業(家)	3	0%
木竹製品製造業(家)	31	4%
傢俱及裝設品製造業(家)	16	2%
紙漿紙及紙製品製造業(家)	14	2%
印刷及有關事業(家)	4	1%
化學材料製造業(家)	5	1%
化學製品製造業(家)	6	1%
石油及煤製品製造業(家)	3	0%
橡膠製品製造業(家)	14	2%
塑膠製品製造業(家)	101	13%
非金屬礦物製品製造業(家)	17	2%
金屬基本工業(家)	24	3%
金屬製品製造業(家)	320	42%
機械設備製造修配業(家)	44	6%
電力及電子機械器材製造修配業(家)	0	0%
運輸工具製造修配業(家)	23	3%
精密器械製造業(家)	6	1%
雜項工業製品製造業(家)	26	3%
電腦、通信及視聽電子產品業(家)	0	0%
電力零組件業(家)	1	0%
電子機械器材及設備製造修配業(家)	8	1%
總計家數	758	100%

資料來源：內政部營建署市鄉規劃局【區域、都市及縣市統計資料網頁】統計要覽

另外，位居第二大之產業別為塑膠製品製造業(家)，比重為13%，第三大產業別為紡織業，對於彰化縣來說，不僅為縣內之重點產業，亦為地區性產業。

整合線西鄉與鹿港鎮之產業別家數資料，可了解其產業所佔之比重及其順序，更能透過此一整合了解地區性產業的項目及特色，整合如下表：

線西鄉、鹿港鎮三大產業別整合表						
鄉鎮名	線西鄉			鹿港鎮		
順序	統計項目 (細項)	工廠登記 家數	所佔 百分比	統計項目 (細項)	工廠登記 家數	所佔 百分比
1	紡織業(家)	58	32%	金屬製品製造業(家)	320	42%
2	金屬製品製造業(家)	38	21%	塑膠製品製造業(家)	101	13%
3	塑膠製品製造業(家)	24	13%	紡織業(家)	54	7%

資料來源：本組整理

由上表所知，線西鄉與鹿港鎮之三大重要產業別為「金屬製品製造業」、「塑膠製品製造業」、「紡織業」，對於彰化縣工業的整體產業來說，皆為重點產業，性質為地區性產業，因此，彰濱工業區其重點產業應避免產業性質類似，才不致於搶走地方上的傳統產業，更能創造出彰濱工業區之價值所在。

(三) 彰濱工業區

於彰化縣工業區中，又以彰濱工業區其所占之面積為最大，因此將其做分析，其產業開發之項目將影響本計畫未來之產業發展，彰濱工業區工廠登記家數統計如下表：

彰濱工業區廠商家數統計		
統計項目(細項)	工廠家數	百分比
飲料及食品製造業	11	3%
紡織業	0	0%
成衣服飾品及其他紡織品製造業	21	5%
皮革、毛衣及其製品造業	1	0%
木竹製品製造業	0	0%
家具及裝設品製造業	7	2%
紙漿、紙及紙製品製造業	4	1%
印刷及其輔助業	3	1%
化學材料製造業	8	2%
化學製品製造業	32	8%
石油及煤製品製造業	29	7%
橡膠製品製造業	3	1%
塑膠製品製造業	11	3%
非金屬礦物製品製造業	31	8%
金屬基本工業	25	6%
金屬製品製造業	43	11%
機械設備製造修配業	92	23%
電腦、通信及視聽電子產品製造業	4	1%
電子零組製造業	5	1%
電力及電子機械器材製造修配業	13	3%
運輸工具製造修配業	31	8%
精密光學醫療器材及鐘錶製造業	21	5%
其他工業製品製造業	12	3%
氣體燃料供應業	0	0%
陸上運輸業	1	0%
總計家數	408	100%

資料來源：彰化濱海工業區服務中心

彰濱工業區內，其廠商家數以機械設備製造修配業最多，共 92 家，占其 23%；其次為金屬製品製造業，共 43 家，占 11%；再次者為化學製品製造業，共 32 家，非金屬礦物製品製造業及運輸工具製造修配業，

皆為 31 家，約各占 8%。而其廠商家數較少的有皮革、毛衣及其製品造業及陸上運輸業，為 1 家；其次為印刷及其輔助業、橡膠製品製造業，為 3 家，約占 1%。

因彰濱工業區對彰化地區影響極大，為免其相互競爭，本計畫將免其機械設備製造修配業、金屬製品製造業、化學製品製造業、非金屬礦物製品製造業及運輸工具製造修配業的開發，應以皮革、毛衣及其製品造業及陸上運輸業及印刷及其輔助業、橡膠製品製造業或其它未開發之產業為主，以達彰化工業區內之最佳開發合作。

(四) 小結

彰化縣工業之重點產業落在四大產業別，分別為「金屬製品製造業」、「機械設備製造修配業」、「紡織業」、「塑膠製品製造業」，依據本組所整理之資料，位於彰化縣線西鄉及鹿港鎮的「彰濱工業區」，其中的「機械設備製造修配業」為其主要產業別。

由此可知，彰濱工業區內的重點產業與線西鄉、鹿港鎮的地區性產業有所區別，在工業之產業發展上，能避開所謂的地區性產業，創造出屬於彰濱工業區特有之產業及其價值。

三、自然環境

(一) 氣候

本區氣候屬台灣西南部溫暖冬季寡雨型氣候，歷年來降雨均不及 1000 公釐，且多集中夏季；冬季盛行西北季風，風力強大。強風季節由每年 10 月起至翌年三月止，夏季盛行西南季風。

(二) 地形

彰濱工業區開發海埔地所位之潮間帶。屬彰化平原之延續。八十年前由大肚溪及舊濁水溪氾濫沖積來供應砂源，1911 年因舊濁水溪由日人整治封堤，砂源供應終止。故現今單獨由大肚溪運送中央山脈的砂源堆積。此地區自大肚溪以南 20 餘公里之海岸地形。十餘年來大至一直是呈現穩定堆積的現象。彰濱工業區的計畫海堤線，正好位於海埔地潮間帶邊緣的浪裂線止(平均海平面零線)，故初步研判工業區開發對海岸地形影響應屬輕微。此外，自大肚溪口以南至鹿港間的海底地形起伏不大，形貌平滑；但在潮汐灘地外圍則有數座起伏不大且呈長條形的潛砂洲存在。大體而言，此區地形適宜進行海埔地開發。

(三) 水文潮汐

彰化濱海地區為本省各海岸潮差最大的地區之一。大潮年平均潮差約 4m，小潮年平均潮差約 2.2m，最大潮差可達 5.5m。

(四) 潮埔(海埔地)成因

彰濱海岸之潮埔增廣顯著。尤其在鹿港一帶。潮埔由 1904 年的 2 公里劇增至 1975 年的 6 公里，顯然受濁水溪的北向漂砂支配。但由潮埔上流路變化可見。本區之濱漂流有南流趨向，皆因 1926 年以前，潮間水路呈東西流向，至 1954 年已明顯成為東北---西南流向，推知夏季西南季風與冬季東北季風的消息對濱漂流有若干程度的影響。

(五) 開發應注意問題事項

1. 彰濱海埔地為鹽分很重之土地，可行性研究提出以八卦山紅壤 10 公分覆蓋解決問題。但是否又影響八卦山地區水土環境，值得重視。
2. 如欲將土壤洗鹽卻又缺水。彰濱地區地下水深 40---60 公尺之間，且已鹽化。附近又無水源，勢必要在大肚溪中上游興建水庫。工程浩大，且破壞水土保持。
3. 如不開發水源，勢必與農業搶水。但台灣中部彰化平原為花卉、水果、稻米盛產地。屬勞力密集型與用水量大的園藝、農作區；如發展重工業，在用水量與單價上，農業均無法與重工業相比，將被迫縮小耕種面積。此一結果，將使台灣三大都會區花卉、水果供給產生匱缺，轉而依賴進口，將會得不償失。
4. 冬季東北季風強烈，廠房與機械是否能禁得起高鹽分海風吹拂，值得探討。
5. 重化工業為高度技術，資本密集工業，所能吸收當地勞動力十分有限，且多為下屬非技術勞動力；來重化工業區的高科技人員，大多得單身赴任，每天通勤或週末返家，對當地會造成交通問題。都市社區不易形成，更遑論新市鎮之發生。重要工業區之開發成功，至少需投資興建通勤網路至彰化市、台中市。
6. 彰化、鹿港、和美等地之中小企業，如金屬加工、機械、紡織、塑膠等，均屬勞力密集型之工業。這將難與彰濱工業區上游工業直接連結。
7. 正值能源危機之時，大量消耗能源，製造污染之重化工業，勢必將破壞彰化平原農業耕作，而且污染近海，破壞海洋生態。
8. 彰濱開發已多年被擱置，未順利開發完成，而在此期間又出現雲林離島式工業區及嘉義外傘頂內海工業區之建設案。在沿海生態敏感地區進行任何開發均應慎思。蓋自然環境為最脆弱之地區，一旦被破壞，將得不償失，後患無窮。



彰濱工業區衛星影像圖（截圖時間 2008 年 12 月 17 日）



彰濱工業區崙尾區現況衛星圖（截圖時間 2008 年 12 月 17 日）

彰濱工業區內的線西區和崙尾區交界，因為錯誤的海洋公園堤防施工所造成的突堤效應，使得肉粽角部分的灘地無法被潮水覆蓋而形成淤沙。

東北季風吹起這些淤沙，形成強烈的沙塵暴，使得彰濱工業區南段的崙尾區形成將近三百公頃的的海岸沙漠，同時也使得崙尾、鹿港一帶的空氣品質惡化。

要徹底解決這個問題，當然是把原有的海洋公園北堤打掉，讓海水重新覆蓋灘地，如果有困難的話，可以將鄰近的牡蠣殼稍微壓碎，平均散鋪在海灘地上，使得乾沙不會直接暴露在外，也能吸引水鳥在此繁殖棲息。



當初原本要把這裡規劃成海濱公園，卻因為這樣的錯誤政策，導致肉粽角沙漠化，所以，如果照相的角度稍微抓一下，就可以拍出矗立在沙漠中的風力發電機組。



四、社經背景

彰化縣彰濱工業區包含線西鄉、鹿港鎮兩區域，以下為兩鄉之社經資料。

（一）線西鄉

1. 線西堡

彰化縣線西、伸港二鄉全部，和美鎮大部分，清乾隆分立為「半線西堡」，光緒元年，改稱「線西堡」，康熙中葉，泉州人施世榜、楊志申首墾，以「柴坑仔庄」為點，來堡開墾，乾隆三年，形成「德熙新埔十八庄」，乾隆年間，「十五張犁庄」及「頂犁庄」墾成建莊，嘉慶初，「和美線庄」，蓋為鹿港當地道路。

清康熙年間時，本鄉為平埔族的社居地或埔地，清雍正、乾隆年間，福建泉州人拖長齡、楊志中至半線堡進行開墾，以半線為根據地，向四方擴展，北至大肚溪，包括今彰化市部份、和美鎮、伸港鄉和本鄉。

清雍正時，泉州人拖長齡自原住民取得土地，清乾隆三年，向番社取得埔地開墾，清乾隆五年時，由楊志申由大肚溪船仔頭引水的福馬圳，灌溉線西堡，原稱為入粉坡圳，接著由施長齡灌溉線西堡六塊寮的糧粉坡圳。

2. 行政區域方面

清雍正元年，分諸羅縣北置彰化縣，屬臺灣府，清乾隆二十七年彰化縣半線堡改稱半線東西堡，本鄉隸屬半線西堡。清嘉慶十七年臺灣行政區又更改為一府四縣三廳，本鄉仍隸屬於彰化縣半線東西堡之西堡。清道光十年(一八三〇)，形成犁莊、牛埔莊、徑口厝、溝內莊、塭仔莊、十五張犁、頂見口、頂犁莊等已形成。清光緒元年(一八七五)，臺灣的行政區域再度更改為二府八縣四廳，增設臺灣府於臺中，府下設彰化、臺灣、苗栗、雲林四縣和埔裡社廳，而半線東西堡，改稱線東和線西兩堡。清光緒十三年(一八八七)，臺灣建省，臺灣行政區域進行第三次改革，省之下轄三府十一縣四廳一直隸州，並改革堡、庄，本鄉屬臺灣府彰化縣線西堡。

中日甲午戰爭，清廷戰敗，全島劃分為三縣一廳，本鄉由臺灣縣直隸。翌年二月七日，日本人劃全臺為三縣一廳，輔佐地方行政事務。本鄉劃入臺中縣鹿港支廳線西堡。同年八月二十一日增置彰化支廳，本鄉改隸彰化支廳線西堡。

日明治三十年，日本人改制臺為六縣三廳，縣廳之下置辨務署，本鄉劃歸臺中縣和美線辨務署。九月二十四日於街庄之上設區，和美線辨務署分為和美線、下見口和新港三區，本鄉隸屬下見口區。日明治三十一年，擴大辨務署行政區，裁併撫墾署：劃全臺為三縣三廳，和美線辨務署併入彰化辨務署，本鄉改屬臺中縣彰化辨務署線西堡。

日明治三十四年，日本人再度更改臺灣行政區域，將全臺劃分為二十廳，本鄉劃屬彰化廳鹿港支廳線西堡。日明治四十二年九月，本鄉改屬臺中廳彰化支廳下見口區。

民國三十五年，廢五州三廳為八縣，並置九個省轄市，廢郡、支廳為區，廢街庄為鄉鎮，保甲改為村里鄰之制。這時本鄉劃入臺中縣彰化區線西鄉，有線西村、窩埔村、溝內村、溫仔村、頂庄村、德興村、頂犁村、下犁村八村。

民國三十九年十月，彰化縣成立，本鄉改歸彰化縣管轄。民國三十九年七月一日，今伸港鄉從線西鄉分出，另定名為新港鄉，本鄉八村仍存至今。

3. 面積

本鄉總面積二十三·四七平方公里，依天然地形狀況劃分為八個村（線西、頂庄、寓埔、塭仔、溝內、下犁、頂黎、德興等），一二九鄰，總人口數約 17,000 多人，鄉民務農為主，漁業、工業次之，民風純樸。民國五十七年(一九六八)，有海埔新生地規劃，即之後彰濱工業區，本鄉土地面積因此增加六·二八平方公里。

(二) 鹿港鎮

鹿港鎮屬彰化縣，位於彰化平原西北，鹿港溪口北岸，北緯 24 度至 24 度 10 分，東經 120 度 22 分 30 秒至 120 度 30 分。東接秀水鄉，西瀕臺灣海峽，南以鹿港溪與福興鄉為界，北以番雅溝與線西鄉、和美鎮為界。

全鎮面積 71.802 平方公里，西北到東南 2 公里，中部最寬處 750 公尺。

五、產業發展

(一) 早期

位於彰化濱海地區，風大沙多的彰濱工業區，早期不受廠商青睞，後又遭逢國內經濟情勢不佳、企業投資意願低落。彰濱工業區出現了滯銷。

1. 「○○六六八八優惠方案」

彰濱工業區先天條件並不突出，初期廠商進駐情況並不踴躍，但 2002 年政府推出「○○六六八八」租金優惠方案後，情況慢慢改善，進駐業者結合生產與觀光的做法，加上台明將、白蘭氏等進駐廠商結合觀光與產業發展的新營運模式奏效，有助於提升企業知名度與形象，連帶增加營業額。

在「○○六六八八」優惠租地專案啟動激勵下，讓國內有意投資的廠商負擔大為減輕，為銷售進度不佳的彰濱工業區招商帶來正面效果，吸引廠商紛紛湧入投資，近年來吸引廠商紛紛湧入投資或租用鄰地進行擴廠。彰濱服務中心在 2008 年 6 月統計指出，區內整體土地租售比率已大幅攀升到七三%，而採租地方式的廠商並超過購地者，依照目前招商速度，最快九十九年即可全區開發完成。

目前全區已公告開發的土地中，僅剩約一百五十公頃面積尚待租售，該工業區正考慮採取將大丘塊分割成上千坪小面積工業土地的方式，加速將其去化，利於早日達成全區百分之百租售的目標。

2. 生產與觀光的結合

最為人所熟知的是台明將玻璃館、白蘭氏健康博物館，前者開館兩年來參觀人數累計已達 60 萬人，甚至設立導覽部門；後者每年也有 5 萬人次參觀，成功導入觀光商機。後起之秀還有秀傳醫院與國立科學博物館合作設立的人體博物館，兼具社教功能，同樣頗受矚目。

(二) 改革之後

彰濱工業區目前共吸引了三百八十七家廠商進駐，引進的產業包含食品、玻璃、紡織、塑膠、化學、金屬、電力、鋼鐵、機械、五金、木器、瓦斯與資源回收業，代表性廠商計有源恆、帝寶、興農、昭輝、台玻、台明將、興鑫、中工等；支援的服務產業則有運輸倉儲業、車輛研究測試中心與秀傳醫院、彰濱醫院等，均已陸續營運中。

工業局表示，截至 2008 年 9 月為止，彰濱工業區建廠家數已從 2002 年的 155 家增至 306 家，年營業額由 462 億元增至去年的 1178 億元；經由「〇〇六六八八」方案進駐的廠商就有 179 家，承租面積達 133.8 公頃。

經濟部預估，在區內廠商陸續完成建廠投入生產，結合觀光生產開發出新的商機，未來若再加上玻璃加工專區、風力發電廠設置，彰濱工業區總營業額可望再創新高。



第五章 發展衝擊分析與預測

西南地區整體開發計畫之成功與否，須先瞭解其中科四期彰化園區、二林精密機械科技園區及大城海埔地工業區三大園區之特性，以作後續之相關產業之衝擊分析與預測。

第一節 三大園區之特性

一、中科四期彰化園區

- (一) 地址位在二林鎮內的 148 線（二溪路）以南，面積總計約 716 公頃，發展腹地大。
- (二) 土地權屬單純，目前為台糖公司所有，擁有廣大腹地，可做為未來園區發展腹地。
- (三) 引進產業以精密機械、奈米材料、航太產業、生物科技、半導體、通訊及光電等產業為主
- (四) 交通設施完善，主要藉由員林交流道連結國道中山高速公路，其餘主要藉由台 17(濱海公路)、台 19(中央公路)、縣 148、縣 150、縣 152 向外連結，未來東西向快速道路與建完之後將可使二林地區連外地區更為便捷。
- (五) 同時將新闢台 76 線延伸線、基地東側對外快速聯絡網路銜接至中山高快速道路，以及線 148 線(二溪路)、彰 127、彰 129 等拓寬計畫，僅聯外交通的建設經費即超過 155 億元，大幅提升二林對外的聯絡功能，未來就業人口的引入及因此帶動的消費及住宅需求，亦勢必提升二林鎮、溪湖鎮、員林鎮、彰化市的整體都市發展

二、二林精密機械科技園區

- (一) 為滿足精密機械廠商設廠需求，台灣區機器公會理監事會決議，鎖定彰化二林台糖農場規劃開發為二林精密機械園區。
- (二) 將引進精密機械、五金、模具、工具機等藝匠工業及綠色產業。
- (三) 提供精密機械產業發展用地，並成為中科光電走廊之一環。

三、大城海埔地工業區

- (一) 以大城沿海地區現有海埔地及填海造地方式劃設，預定引進鋼品中下游產業、石化中下游產業及汽電共生等相關科技產業。
- (二) 建立產業發展新三角，配合地方特色產業發展，利用自行車與精緻農業結合、鋼鐵產業引入與精密機械科技化，形成彰化縣新的產業發展金三角。
- (三) 促進地方產業結構與土地利用轉型，提高土地經濟效益。

第二節 發展潛力分析

一、優勢(Strength)

(一) 西南地區約佔彰化縣 27%的土地面積，且地形平坦、土壤肥沃與氣候溫和怡人，相當適合農業發展

二林鎮、芳苑鄉、大城鄉、竹塘鄉皆地勢平坦且多為沖積平原，在此先天條件優勢下相當適合做為農業發展，並配合其濱海之地理位置，其二林分區定位為文教特區、優質住宅區、濱海生態農業休閒遊憩帶，成為西南地區之特色。

(二) 因環境上的優勢使西南地區具多樣化的農產品

雖然水稻是主要的作物，但仍有其他的經濟作物如；蘆筍、金香葡萄、花生、香瓜、西瓜、洋菇及蔬菜，而竹塘鄉生產的濁水米更是聞名於全省。除了農田作物外還有水產養殖業在其中，豐富了農業的種類，也成為此地的特色。

(三) 交通設施完善，具優越的可及性，提升產業競爭力

對外交通主要為國道中山高速公路，其餘為台 17(濱海公路)、台 19(中央公路)、縣 148、縣 150、縣 152，更有東西向快速道路可使聯外地區更為便捷。同時將新闢台 76 線延伸線、基地東側對外快速聯絡網路銜接至中山高快速道路，以及線 148 線(二溪路)、彰 127、彰 129 等拓寬計畫，將可有效提高西南地區交通的可及性，加強地方產業對外之競爭力，並引入就業人口及帶動住宅與消費的需求。

(四) 中科四期彰化園區位於二林鎮的土地權屬單純，有利於產業計畫推動

中科四期彰化園區位於二林鎮的土地權屬目前為台糖公司所有，所有權人單純。因此可減少許多整合土所有權人的時間與金錢，降低發展成本，加速計劃的推動。

(五) 西南地區產業具多樣性，可多方面發展

西南地區內有三大園區，中科四期彰化園區引進的產業以精密機械、奈米材料、航太產業、生物科技、半導體、通訊及光電等產業為主；二林精密機械科技園區為精密機械、五金、模具、工具機等藝匠工業及綠色產業；大城海埔地工業區利用自行車與精緻農業結合、鋼鐵產業引入與精密機械科技化，可見此地區產業發展相當多樣，未來可以多方面發展，奠定西南地區的基礎。

(六) 傳統製造業轉型與未來轉型為科技產業

西南地區過去傳統製造業基礎雄厚，未來發展上仍有一定之利基條件與轉型機會，目前西南地區傳統二級產業發展，在全球積極朝向高科技發展的同時，必須面臨產業轉型及外移之問題。未來應配合彰濱工業區之未來高科技產業發展趨勢及生物科技園區之設立，善用現有之基礎，將傳統製造產業逐漸往技術密集產業做轉型，提升彰化縣產業競爭

力。促使縣內傳統產業之升級，成為臺灣中部區域製造中心及科技產業新興縣。

二、機會(Opportunity)

(一) 具有良好的交通路網區位條件、豐富的地方特產，具備設置物流中心條件

彰化縣具有良好的區位條件、交通條件，且為臺灣地區農產最豐富的縣市之一，因此在蔬菜、果品、花卉、畜牧生產方面，彰化縣之產量佔有重要地位。

(二) 中科四期彰化園區的串聯網路

彰化位於中部科學園區內，而二林鎮內的二林基地有農牧用地變更問題，因此若能有效建立中部科學園區、中科衛星園區與濱海基礎產業基地間的交通運輸系統和路網，將會成為本基地優勢的關鍵。

(三) 彰化縣內各產業園區的相互競合，促進產業進步

目前彰化縣的產業計畫有二大都市計劃、四大工業區、六大產業園區，西南地區為其中的「西南角基礎工業園區」，其周邊園區產業豐富多元，彼此之間的競合活動提供了發展的刺激，得以帶動整體地區的產業蓬勃發展。

(四) 台中縣、彰化縣及雲林縣的產業園區藉利交通路網連接，形成中部地區的產業大鎮

利用彰化縣內外便利的交通網連接起三縣市的各個園區，使得其相互支援與競爭，刺激產業的發展進步，以創造並轉型為高科技產業，成為台灣中部技術密集的地區，並運用原有基礎，強化彰化縣產業的全球競爭力。

第三節 發展限制分析

一、劣勢(Weakness)

(一) 經濟以一級產業為主，二、三級產業比例低，造成青壯年人口外流就業

除了零星散布的農舍及工廠外，多為一級產業的農田及魚塭，農產主要為水稻，另有甘蔗、葡萄、蘆筍等多種經濟作物；而漁塭多分布在沿海的濱海地區。由此可知其就業機會少，造成青年人口外流，農村年齡結構老化。

(二) 因魚塭所需的大量水源，使得地下水超抽造成地層下陷，不利於地區之計劃發展與開發

其養殖漁業的淡水多來自地下水，長期超抽使地層下陷，建築沒入地面之中，短期內無法有效的使用土地，成為地區的傷害，不利計畫的發展或是土地開發，降低土地的效益。

二、威脅(Threat)

(一) 青壯年人口外流，農業人口逐年減少，農村年齡結構老化，農作物成本高、收益低，農業所得偏低

從事農業的人口逐漸在流失中，青壯年人口到外地工作，剩下老年人在家鄉，造成農村年齡結構老化；再者，農產品的價格不穩定，農民收入時好時壞，雖然現在農家平均每人所得雖逐年有增加，但成長幅度不大，依然無法吸引青壯年人口回流到家鄉發展經濟。

(二) 在發展競爭激烈情況下，地區的利基點稍嫌不足

彰化縣有可利用的豐富土地資源，其中本研究範圍仍主要以農業為主，工商業發展雖有進步，但若是無法將農業轉型成為更具經濟性的產業將會被環境淘汰，因此要如何善用其優勢提升其效益是目前重要之課題。

(三) 彰化縣欠缺全盤工商發展規劃，產業亟待升級。現有產業結構以一級產業為主題，工商業機能不強

西南地區工廠大部分仍屬中小企業，研發意願及能力普遍缺乏。西南地區二級產業成長緩慢，仍以傳統工業為工業主軸，高科技產業現階段仍是少數，未來應積極配合彰濱工業區轉型及高科技衛星園區發展，促使產業之升級

SWOT 分析

	<p>S 優勢(Strength)</p> <p>(一)適合農業發展 (二)農產品多樣化 (三)交通設施完善 (四)土地權屬單純 (五)西南地區產業具多樣性，可多方面發展 (六)傳統製造業轉型與未來轉型為科技產業</p>	<p>W 劣勢(Weakness)</p> <p>(一)二、三級產業比例低，青壯年人口外流就業 (二)地層下陷</p>
<p>O 機會(Opportunity)</p> <p>(一)具有良好的交通路網區位條件、豐富的地方特產，具備設置物流中心條件 (二)中科四期彰化園區的串聯 (三)縣內各產業園區的相互競合，促進產業進步 (四)台中縣、彰化縣及雲林縣的產業園區藉便利交通路網連接，形成中部地區的產業大鎮</p>	<p>SO 策略</p> <p>1. 其良好的交通條件將農產品行銷推廣到其他縣市 2. 將西南地區的科技產業與中科四期或其他園區以交通串連成一完整的產業網路 3. 結合多樣化的產業，使其產生競合活動，促進發展</p>	<p>WO 策略</p> <p>1. 串聯中科四期彰化園區與周邊的園區，將青壯年人口重新吸引回來此地或是鄰近地區，提升經濟發展。</p>
<p>T 威脅(Threat)</p> <p>(一)青壯年人口外流，農業人口逐年減少，農村年齡結構老化，農作物成本高、收益低，農業所得偏低 (二)地區的利基點不足 (三)現有產業結構以一級產業為主題，工商業機能不強</p>	<p>ST 策略</p> <p>1. 改良農業技術，增加經濟效益 2. 培養其他高經濟性的作物，提高農業所得 3. 以適合農業的環境及多樣性的特點，種植稀有的作物，成為地區無法取代的利基點。</p>	<p>WT 策略</p> <p>1. 將農業轉型成其他類型以減緩地層下陷的危機 2. 政府可協助地區的招商，引進第二、三級產業，留住當地的青壯年人口 3. 加強工商業機能，吸引就業人口</p>

第四節 發展衝擊分析

一、與相關產業分布之競合分析

中科四期彰化園區是以精密機械、奈米材料、航太產業、生物科技、半導體、通訊及光電等產業為主，二林精密機械科技園區則以精密機械、五金、模具、工具機等藝匠工業及綠色產業，大城海埔地工業區則利用自行車與精緻農業結合、鋼鐵產業引入與精密機械科技化，而對於此可分類為兩大產業分別為精密機械、自行車產業。

(一) 產業面

1. 精密機械

- (1)彰化縣金屬製品及機械設備製造業者眾多，機械產業網路非常密集，近年來隨著國內高科技產業之發展，亦逐漸朝向精密機械轉型。
- (2)台灣的精密機械不論製程管銷或人力上，相較於日本、歐美各國皆較為便宜，經制度與品質也持續提升，在國際市場有其競爭力。
- (3)在加上彰化縣鄰近 10 餘所大專院校，有助企業人才之提供，未來可結合鄰近中科園區與地價低廉之優勢，持續推動二林精密機械園區之設置，促其成為台中精密機械園區之後續擴充用地。

2. 自行車產業

- (1)據統計台灣自行車產品市佔率一度高達全球 25%。96 年 1 至 9 月出口總額 7.2 億美元。94 年自行車單價平均 199.9 美元，但面對大陸低價競爭，台灣自行車產業逐漸轉向中高價位，製造高品質單車銷售歐美。
- (2)而全台之自行車零件製造廠商，彰化縣佔全台近 70%，且已發展出完整產業體系，加上工廠數量龐大，故有自行車產業發展之潛力。有鑒於此，彰化縣於此規劃自行車產業園區，其發揮產業聚集之優勢。

(二) 區位面

1. 因中科四期彰化園區與二林精密機械科技園區皆為發展精密儀器之緣故，因此其將產生相互競合之問題。
2. 對於科技發展之所需，位於台灣核心位置的中部科學園區，經規劃與生活機能及設備工程之搭配，將為最適發展之區位。

(三) 供給面

1. 文化

宗教、文化藝文活動頻繁，熱情的互動，更增添彰化的吸引力，但因全球化趨勢，文化必須以產品包裝重新呈現，必須要有與眾不同的前瞻性，把文化融入生活。

2. 觀光

彰化位置優越，南北公路樞紐，台、高鐵行經，空中航線幾乎位於台灣中央位置，希望以交通軸線為基礎，將台灣本島、澎湖、蘭嶼，串聯，輔以原有自然環境建構觀光生活圈。

(四) 需求面

彰化資源可說是非常豐沛，但是因長期缺乏完整人才深植，產業運作如老牛推車，進展非常緩慢，希望從自身做起，一步一腳印，產業帶動錢潮，錢潮帶動人潮。

(五) 生產面

彰化地靈人傑，氣候溫和，在空間上，相較於大都市，擁有更多稻、麥五穀雜糧培育環境，在經營管理上，崇尚自然，極具當地濃濃的風味特色。



第六章 發展定位

第一節 課題與對策

一、課題一：台灣在加入世界貿易組織及未來兩岸三通後，將對和美分區之農業產生衝擊與影響。

說明：農業占國內生產毛額之比率，目前已不到 2%。台灣在加入 WTO 後，農產品進口由 91 年 71 億美元增加為 93 年的 89 億美元，出口由 91 年 31 億美元增加為 93 年的 36 億美元。農產品貿易逆差則由 39 億美元擴大為 53 億美元。其中彰化西南地區稻田一半休耕，每戶農家所得縮減，農業勞動人口老化，在加上 2008 年 12 月 15 號兩岸開放大三通，將對以傳統農業為主的彰化產生嚴重衝擊。

對策：

1. 應加速伸港鄉之高比例農業人口在技術上移轉與人力調整。
2. 針對和美鎮稻米產業，應配合農委會推廣良質米，並輔導生產有機米。
3. 開展國際農業技術及種原交流，並可從國外或大陸引進優良農業種原，提升農產品之品質。

二、課題二：和美分區之勞力密集型之工業，難與彰濱工業區上游工業或科技產業直接連結。

說明：彰化和美分區設置工業區，其中工業區內設置的工業提供大量的勞動就業機會，也成為以勞力為主的勞力密集型之工業。但相鄰不遠的彰濱工業區所提供的工業就業機會均為較上游工業或科技產業，像是玻璃產業、織襪產業、五金產業、自行車產業等。兩者相較之下，在勞動力的供需連結問題需待解決。

對策：

1. 促進勞力密集型之傳統產業升級，增加產業競爭力。
2. 對於彰濱工業區線西區尚未設廠之單元，對於引入產業之類型應結合地區特色謹慎考量，使地方產業能與其有效連結。
3. 輔導彰化縣各大學院校設立中小企業之創新育成中心，培養人力資源與技術提昇。

三、課題三：彰化縣沿海地區地層下陷情況嚴重

說明：彰化縣地層下陷情況嚴重，面積高達 179 平方公里，包括鹿港、福興、線西、芳苑及大城等，影響沿海土地使用及居民生活甚鉅，土地使用亟待解決。

對策：

1. 通盤規劃地層下陷區土地利用，並於下陷嚴重地點劃設地下水管制區。
2. 加強地層下陷區產業輔導工作。
3. 加強地下水管制及水資源規劃。
4. 加強民眾教育，並配合宣導措施。

四、課題四：彰濱工業區與西南地區工業性質過於雷同

說明：彰化縣工業之重點產業落在四大產業別，分別為「金屬製品製造業」、「機械設備製造修配業」、「紡織業」、「塑膠製品製造業」，依據本組所整理之資料顯示，位於彰化縣線西鄉及鹿港鎮的「彰濱工業區」與西南地區知其他工業區，在工業之產業發展上，許多都太過於雷同，無形間降低彰化縣產業之價值。

對策：1. 未來西南地區產業發展型態，應避免與彰濱工業區產業型態重疊。
2. 可依據上位計畫所提及的地區發展策略，做地區產業的引導與結合。
3. 彰化縣內第一大工業區為彰濱工業區，第二大為芳苑工業區，皆為綜合性工業區，其與相鄰較小的二林工業區，在產業方面，會產生虹吸效應。在此之下，較小的二林工業區產業別會面臨到緊縮，故在工業區競合中要做更為深入的頗析，以避免上述情況發生。

第二節 彰化縣西南地區之產業發展定位

一、定位

以三生(生產、生態、生活)發展為基礎，並結合濱海地區農對之發展與導入優質文教與住宅區，促使西南地區成為彰化縣第二大工業重鎮。

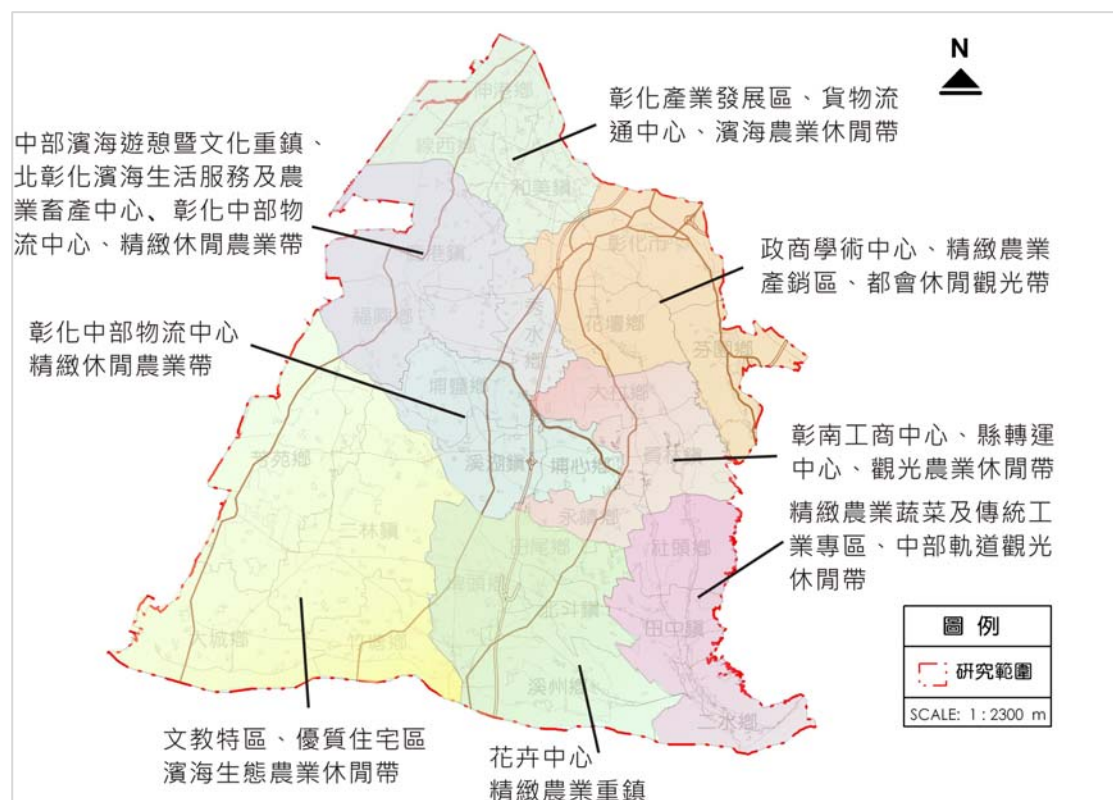
二、願景

The new PEL to develop. 新的發展點-從西南地區出發。

註：PEL-Produce 生產、Ecology 生態、Life 生活(三生)

說明：依據 89 年彰化縣綜合發展計畫(第一次修訂)計畫中所提及之彰化縣八個分區產業發展型態如下：

1. 員林分區(員林鎮、大村鄉、永靖鄉)：彰南工商中心、縣轉運中心、觀光農業休閒帶
2. 和美分區(和美鎮、伸港鄉、線西鄉)：彰北產業發展區、貨運流通中心、濱海農業休閒帶
3. 鹿港分區(鹿港鎮、福興鄉、秀水鄉)：中部濱海遊憩暨文化重鎮；北彰化濱海生活服務及農業畜產中心
4. 北斗分區(北斗鎮、田尾鄉、埤頭鄉、溪州鄉)：花卉中心、精緻農業重鎮
5. 二林分區(二林鎮、竹塘鄉、芳苑鄉、大城鄉)：文教特區、優質住宅區、濱海生態農業休閒遊憩帶
6. 田中分區(田中鎮、社頭鄉、二水鄉)：精緻農產蔬果及傳統工業專區，中部軌道觀光休閒帶
7. 彰化分區(彰化市、花壇鄉、芬園鄉)：政商學術中心、精緻農業產銷區、都會觀光休閒帶
8. 溪湖分區(溪湖鎮、埔鹽鄉及埔心鄉)：彰化中部物流中心、精緻休閒農業帶



資料來源：本組製作

二林分區在民國 90 年彰化縣綜合發展計畫(第一次修訂)計畫的發展型態為「文教特區、優質住宅區、濱海生態農業休閒遊憩帶」，藉上位計畫之發展定位操作，結合生產、生態、生活三生之概念，創造出具有農業發展、優質文教與住宅區的工業重鎮。

◆目標

目標一：將西南地區形塑成彰化縣第二大工業重鎮，為多元發展之高品質綜合工業區。

- (一) 避開彰濱工業區內之主要產業別，並以多元化之發展方式，將在地之傳統工業與新興之科技產業結合，成為綜合性之工業區。
- (二) 工業區一般給人的印象為凌亂不整齊，西南地區裡之三大工業區「大城西南角基礎工業園區」、「芳苑工業區」、「二林工業區」，應有其發展特色，及其適宜規劃，打造出具高品質感的綜合性工業區。

目標二：濱海地區之生態農業發展結合休閒遊憩等發展，創造其觀光價值。

- (一) 芳苑鄉沿海地區有水產養殖業等產業發展，未來透過濱海地區之產業與其餘地區之農業結合，創造出生態農業之觀光特色。
- (二) 藉由生態農業之發展，發展其觀光價值，也能導入活絡地區之活動，讓西南地區之生態與產業能有更完善之發展。

目標三：生活品質之提升，導入優質文教與住宅區，在地結合產業發展。

(一)文教與住宅區之整合，提升在地居民之生活品質，讓西南地區不再成為彰化縣的問題邊陲地帶，而成為另一新興之優質住宅區，使之整體生活品質能有所提升。

(二)未來在工業區快速發展下，透過土地規劃，將文教區與住宅區結合當地產業之發展，不僅能帶動地方性活絡，更能使區域間之發展均衡。

未來，西南地區將朝向「三生」方向進行發展，以工業區發展為主，濱海生態農業休閒遊憩產業為輔，另結合優質的文教區與住宅區，打造出新的發展向度，更能帶動彰化縣西南地區之發展，活絡地區性的機能。



參考文獻

- 線西鄉公所 http://www.hsienhsi.gov.tw/html/index_2.htm
- 鹿港鎮公所 <http://www.lukang.gov.tw/index01.htm>
- 伸港鄉公所 <http://www.shenkang.gov.tw/>
- 福興鄉公所 <http://www.fusing.gov.tw/>
- 芳苑鄉公所 http://www.fangyuan.gov.tw/index_ch.html
- 彰化濱海工業區服務中心
<http://www.moeaidb.gov.tw/iphw/changpin/home/Main.jsp>
- 經濟部工業局
- 彰化縣政府
- 內政部營建署市鄉規劃局【區域、都市及縣市統計資料網頁】統計要覽
<http://apserver2.anchorpoint.com.tw/apmapweb/cpis/statistic/cpis.asp>
- 台灣工業用地供給與服務資訊網 <http://idbpark.moeaidb.gov.tw/>
- 彰化縣綜合發展計畫
<http://gisapsrv01.cpami.gov.tw/cpis/cprpts/changhwa/index.htm>
- 彰化縣綜合發展計畫（第一次修訂）
http://gisapsrv01.cpami.gov.tw/cpis/cprpts/changhwa_1/INDEX.HTM
- 彰化縣招商網投資環境簡介
- 彰化縣政府主計處
- 彰化縣政府建設局 <http://210.69.54.63/urban/>