

逢甲大學學生報告 ePaper

報告題名：

中國農民調查

作者：薛琇鴻、葉美容、張家綺、杜雅羚、江東益

系級：土地管理學系

學號：D9425567

開課老師：陳建元

課程名稱：土地經濟學

開課系所：土地管理學系

開課學年： 95 學年度 第 1 學期

中國農民調查

摘要：

中國自古以來以農為本，以農來奠定強國的基礎，但隨著時代的進步，許多先進國家逐漸走入工業化，中國慢慢的弱勢於這些國家，中國為迎頭趕上這些工業化國家，不得不改變治國方針來進行工業化，於是頒布了許多政策來吸引人才投注於此，但有人受惠必有人蒙受損失，城市居民擁有的許多福利，都是國家從農民身上剝奪而來的。

關鍵字：

中國農民經濟



目錄

一・本書介紹	----- 1
二・中國大陸農村土地利用有何問題使其農民生活如此艱苦？	
〈一〉中國農民是否擁有土地的所有權	
《1》中國化的馬克思主義	----- 3
《2》中國大陸體制下之土地權利結構	----- 5
〈二〉地租的產生對農民的影響	
《1》財政制度對農民的影響	----- 9
《2》農民的生活為何如此艱苦	-----10
〈三〉城鄉分治	
《1》城鄉分治如何形成	-----12
《2》城鄉 v.s 鄉村的差異	-----12
《3》城鄉分治長遠影響	-----14
〈四〉生活環境影響人口素質	
《1》中國農民為什麼比城市居民弱勢的如此多	-----15
《2》戶籍制度的罪惡	-----16
〈五〉上行不下效	-----19
〈六〉區位的影響	
《1》城市興起、鄉村沒落	-----22
《2》區位差額地租形成？	-----24
《3》中國區位位於全球的優勢	-----25
〈七〉當前解決三農問題的措施及分析其不足	
《1》稅費改革	-----27
《2》農業結構調整	-----27
《3》農業產業化	-----28
《4》城鎮化戰略	-----28
〈八〉解決辦法	-----29
三・結論	-----32
參考書籍	-----33
四・心得	-----34

中國農民調查

一・本書介紹

中國自古以來以農為本，以農來奠定強國的基礎，但隨著時代的進步，許多先進國家逐漸走入工業化，中國慢慢的弱勢於這些國家，中國為迎頭趕上這些工業化國家，不得不改變治國方針來進行工業化，於是頒布了許多政策來吸引人才投注於此，但有人受惠必有人蒙受損失，城市居民擁有的許多福利，都是國家從農民身上剝奪而來的。

實施的政策有：

〈一〉一國兩策、城鄉分制，其將人民分成城市居民和鄉村農民，國家為使城市居民留住於城市，大力補助城市居民，包括福利制度、就業制度等，而為使農民供養城市居民，避免農民流入城市，規定城市中的農民無法擁有糧食、不得雇用農民、農民無法受福利的保障等，使農民在城市無法有一個立足點，但即使如此，每年還是有大量農民湧入城市，比起鄉村的貧苦生活，生活於城市還是較有希望的，而此可知農民的生活條件有多刻苦。

（二）剪刀差，農民的收入來源為販賣糧食，而政府為使城市居民以低廉的價格獲得糧食，實行了統購統派制，由國家收購一定數量的糧食，而收購的價格由國家訂定，剩餘部分農民也無法拿到市場販售，只能以議價的方式賣給國家設置的糧站，但無論是收購價格或是議價都低於市價，造成市場價格遠低於它的實際價值，工業產品卻相反，市場價格遠高於它的實際價值，於是形成了剪刀差，農產品和工業產品的價格差距越來越大，農民沒有能力取得工業產品，但城市居民卻可以低廉價格取得糧食，無形中增加了農民的負擔。

（三）分稅制，國家為掌控財政於是形成分稅制，地方收取各項稅款上繳中央，再由中央劃撥給地方，而中央的財政收入比例遠大於地方，地方無足夠資金進行有效率的行政工作，於是中央允許地方籌措資金，其規定不得超過農民平均純收入的百分之五，但地方跟本不管中央的規定，籌措的資金常超過百分之二十以上，多的部份都進入自己口袋，不顧農民生死，原本是為服務農民，反而欺壓農

中國農民調查

民。

(四) 三提五統，農民須繳納農業稅、農業特產稅給中央，而地方自行籌措三提五統，三提就是公積金、公益金、管理費，五統就是教育附加稅、計劃生育費、民兵訓練費、民政優撫費，這些本應由中央出的錢，卻因分稅制而由地方向農民收取，而收取細節並無明確規定，出現許多不知從何而來的稅收項目，使農民須繳交超出他們能力以外的金額，支出大於收入，農民肚子都填不飽了，更不要說從事其他消費。

(五) 形象工程，地方無足夠資金從事開發，但爲了升遷績效，於是開發部分地區，但大多數地方還是保持原始風貌，而城市有中央發放資金進行大型工程，使城市風貌越來越有規模，形成良性循環使城市越來越欣欣向榮，相反地方卻在原地踏步，使城市拉力越來越大，鄉村推力也越來越大。

(六) 費改稅，農民將實情上訴中央，使中央政府有心改革稅收的弊端，於是把學者提出的改革方案加以修改，訂定出費改稅制度來，也就是把三提中的公積金剔除，管理費和公益金改爲農業稅附加，五統納入農業稅，調整農業稅、農業特產稅比例，把稅收項目都規範清楚，除了規定外的稅收一律不准徵收，農民可知自己需繳納的費用，除此之外還取消屠宰稅，由減少慢慢取消統一規定的勞動累積工和義務工，這些都減輕了農民的負擔，並使下層農民和上層政府對立的關係改善，費改稅制度一開始有效，但隨著時間的往後，中央不再把注意放在農民身上，超收的情形又一再發生，甚至情況比改革前還糟。

這些政策導致了二元結構，一邊是城市工業生產過剩，一邊是鄉村農民買不起工業產品，農村競爭力嚴重不足，國家整體無法均衡發展，一部分走向現代化，而大多數農民卻與現代化無緣，城鄉貧富差距非常嚴重，三農問題持續惡化著，政府雖想改善農民的情況，但爲了工業化只好犧牲農民，農民爲改善生活都向城市湧入，造成城市人口爆炸，生活品質變差，產生許多不安的因素，想改善這種情形，使農民留在鄉村，就必須提高農民的收入，增加鄉村的競爭力，減少城鄉貧富差距，這都是未來政府必須努力的方向。

二·中國大陸農村土地利用有何問題使其農民生活如此艱困?

前言：中國自古以農業立國，在發達的農業社會分工的擴大和可交換產品增加，帶動商業和城市的興起幾乎是不可避免的結果。在 2003 年中國農業用地約佔中國國土面積約百分之七十，其本身產生的獲益與其衍生的效益，於國民經濟中佔重要角色。近幾年來，中國大陸經濟突飛猛進佔全世界有一席之地，惟中國農民生活卻如此艱困無所改進，其所累積的問題，我們一一做討論，如下面幾點所述：

〈一〉中國農民是否擁有土地的所有權

《1》中國化的馬克思主義

A·馬克思主義一

以唯物論角度所編寫而成的理論體系，其包括三部分，馬克思主義哲學、馬克思主義政治經濟學、科學社會主義，馬克思主義被許多共產黨列為指導原則，在經過多次實踐後，產生許多不同流派，對理論的解釋也有所不同，主要分成為非革命派與革命派，非革命派學說，又稱修正主義派，以伯恩斯坦為中心，主張漸進式的社會主義發展，視馬克思主義為一種道德標準，而革命派學說則以列寧最為著名，強調激進革命的重要性，革命派視馬克思主義為一種歷史科學理論，認為這種理論是絕對正確的預言。馬克思主義最廣為人知為階級鬥爭論，它不但是馬克思政治、經濟理論，還是共產黨主要訴求，人類發展史上最大矛盾與問題就在於有產階級和無產階級彼此間的利益掠奪與鬥爭，於是馬克思主義主張無產階級專政，也就是無產階級利用政權將有產階級的一切資本奪取過來，將一切生產工具集中在國家手裡，就是集中在統治階層的無產階級手裡，這樣階級的差異就會消失。

B·毛澤東思想一

毛澤東思想是把馬克思主義的基本原理同中國革命的具體實踐經驗結合起來而產生的，故毛澤東思想被規定為中國共產黨的指導方針（最先指導方針為馬克思主義，之後為馬克思主義毛澤東思想），是帝國主義走向全面崩潰，社會主義走

中國農民調查

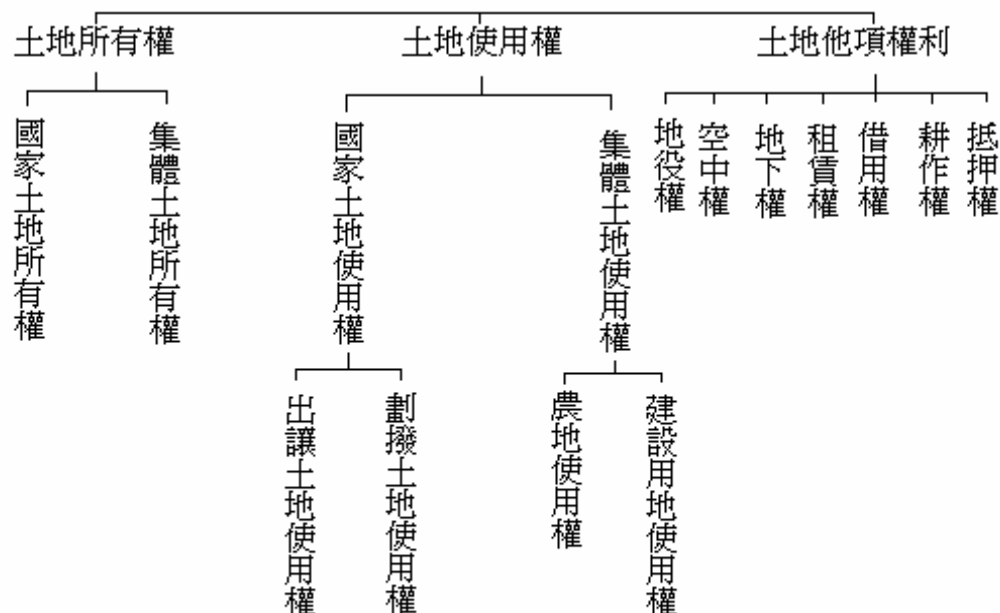
向全面勝利時的馬克思主義，為馬克思主義的一個嶄新的階段。馬克思說：「各國無產階級從事鬥爭時，共產黨一定跳出國家的界線，替無產階級指示共同的利益並使之實現，共產黨總是代表無產階級全體的利益，因此共產黨為各政黨中最進步果決的一黨，能夠驅使別的一切黨派。」這一段是中國共產黨和統治無產階級最重要的理論根據，毛澤東將馬克思的理論發揮的淋漓盡致，認為想改善人類生活的一切希望，進行推翻有產階級的革命，必須有一個有階級意識的少數人組織，才有資格領導廣大的民眾，故共產黨為代表革命的先鋒組織，一切政治、經濟及意識活動，通通以共產黨為主軸，行成國家的政府不過是黨政府，毛澤東思想使馬克思的無產階級專政，轉變為共產黨專政。中國推行集體所有制和全民共有制，但因為共產黨專政，中國共產黨利用政權將一切生產工具集中在政黨手中，所以實際上為共產黨所有制，使全國人民都變成一無所有。

C·省思一

社會之所以有進步，是由於社會上大多數的經濟利益相調和，而不是相衝突，經濟利益相調和就是為大多數人謀利益，由於每人分工合作相互協調，使大多數人利益有所增進，社會才會進步，相反的，在共產黨專政下，易造成階級鬥爭，使生產不易發達，生產工具沒有所有權，使人民不願投入心力從事生產，國民所得無法增加，利益無法相調和，也就阻礙了社會的進步。

《2》中國大陸體制下之土地權利結構

中國土地權利的基本結構圖如下：



《載自 中國土地權利研究 p40》

由上圖可得知，中國土地的權利分為三大架構：

A·土地所有權制度：是爲了保護民事的合法權益，和維護社會權利的土地利用歸屬、流轉。其具有四種特徵：

【a】依照中國大陸憲法和其他的相關法律規定，土地只能爲國家或集體所有，並無其他的情形會成爲土地所有權人。

【b】依照中國法律的規定，土地所有權不能以任何的方式交易(例如：贈與或投資)，違反時，則視爲非法的行爲。其目的爲了：

◎維護土地公有的狀態：因土地若實行私有化，可能會產生強者(有錢、有政治背景當靠山、懂得鑽法律漏洞)，想盡辦法併吞弱者的土地，久而久之強者併吞版圖逐漸擴大，會造成社會的動盪；且在土地資源的有限及人口眾多的情況下，也會危害到其他人的權益。

◎保護耕地：因爲農業經營的收入遠低於工商業經營的情形下，當然會傾

向於報酬率較高的工商業經營，若土地的所有權進入市場交易，勢必會造成大量的農耕地轉型為工商用地，則會造成用地上的失衡。

◎保障國家建設用地：當國家資金有限的情況下，用地成本對國家而言，也將會造成很沉重的負擔；若允許土地所有權進入市場交易，勢必會產生民間與國家在用地成本上的收購競爭；如此一來，會阻礙國家建設方案無法施行，甚至需要花更高的價格去購買建設時所需之用地，對國家建設時會產生很大的影響。

◎國家對於房地產市場進行適當的掌控，抑止土地投機的情況發生，如此一來，才能維持經濟穩定的秩序。

【c】土地的所有權權利歸屬是處於一個高穩定的狀態，除非國家為了公共利益的需要，而對集體土地實施徵用的情況下，土地所有權的歸屬狀態才能有所改變。

【d】為了讓土地資源做更有效的利用，法律將土地使用權從土地所有權中分出來，成爲一種物權形態並且能夠交易。由此可知，中國的土地使用制度在土地法及物權法的體系佔重要的一環。

而土地所有權有分爲：

【a】國有土地所有權：理論上，國家的土地所有權是國家所有，在一元制下的單一代表、分級行使，其是以中央政府授權爲基礎的。實質上，中央政府直接行使國家土地所有權，是爲了保障中央政府的土地收益；而中央政府、地方政府、地方各級政府之間對於國有土地所有權行使範圍上的畫分，最終決定權是掌握在中央政府手中。

【b】集體土地所有權：

(1)是獨立的一種權利，不隸屬於國家土地所有權之下。產生的弊端如下四點：

◎大多數區域的農民集體經濟組織早已解體或名存實亡，有很多像惡霸般的村幹部利用土地牟利，甚至利用對土地的支配權去欺壓敦厚辛苦的農民。

◎土地因承包關係不穩定，使得承包者失去土地的使用權，影響農業生產的進展。

◎因農業生產經營成本增加，而糧食生產收益卻下降，導致務農者對於生產的興趣大大降低，有的農民甚至棄耕，阻礙農業的發展。

◎耕地嚴重流失：因房地產開發的熱潮，加上城市與城鎮盲目擴展，產生農民建屋的急增。

(2) 集體土地所有權人可以對土地行使占有、使用、收益、處分。但在於行使使用權及處分權則另有限制，如：集體土地所有人在行使使用權時，須遵從國家的農業政策、或者是集體土地所有人願放棄土地所有權之後，其所有權會自動歸屬於國家所有。無論從國有土地所有權或是集體土地所有權來看，真正擁有對土地所有權的主導權是中央政府。

B· 土地使用權制度：具有從屬性、權能分離性、直接性、可轉讓性、有期性。其制度下有分為國家土地使用權、集體土地使用權，兩者都會有使用權終止的效果，其原因大體上是相同的，如：使用權期限已到、使用權人死後無人繼承、使用權人自願放棄、土地的自然變故及人為變故等。

而集體土地使用權終止的原因還有：

◎國家因公共的利益需要而徵用集體土地時，集體土地使用人必須服從。

◎集體收回土地使用權，在使用權人擅自變更土地的用途、長期閒置土地、不當使用土地，使土地嚴重惡化等。

◎土地的行政處罰，如：不當手段取得土地(例如：鄉村幹部利用職權)等。

其是中國大陸土地權利體系中基本的組成部份，具有極為重要的地位。

C· 土地他項權利：其具以下特點：

◎是長期存續的權利，有加登記的必要性。

◎可以同時滿足多種的和多人的土地利用。

◎不僅有對抗一般人的效力，還能夠排斥其他人的不法干涉和妨礙。

◎其存在於土地所有權及土地使用權，且又是一種對於土地所有權及土地

使用權的限制。

故在中國泛指土地所有權及土地使用權以外的各種土地權利，需要受保護及加以確認的土地權利，都可歸為其中。而土地他項權利中的耕作權，它在消滅的其中一原因：因國家建設需要用地，原為耕作權標的物之土地不適合和不能耕種。若該地的農作物未達收割階段，可允許在土地上保留農作物直到收成，但若因建設需要是不准土地上，那些農作物保留下來的，土地使用權人可依《土地管理法實施條例》第 22 條規定，向原耕作者支付青苗補償費，讓耕作者能受到些許的保障。但協議或法規另有規定不在此限(如：1965 年 5 月中國鐵道部在《關於使用鐵路兩側留用土地的問題》中規定：鐵路留用土地範圍內，在不妨礙路基穩定及植樹造林的條件下，可允許地方人民公社適當耕種低矮旱田作物，但不准耕作水田，土地權仍屬鐵路部，當其有需要用地時，隨時收回，均不補償；而地方法規也有這方面的規定)。個人認為中國鐵道部在《關於使用鐵路兩側留用土地的問題》的規定其實非常不妥，因隨時收回是無預警的手段，使那些耕作者從當下必須提心吊膽的過每一分每一秒，擔心自己花心血、花時間所栽種的低矮旱田作物，可能因為鐵路部不預警的收回土地，造成那些耕作者耕作上的損失，鐵路部又不補償，那些損失又該跟誰討呢？雖然耕作者、農民非土地所有權者，但身為土地所有權者之中央政府，是不是該以均衡的方式，兼顧國家之建設及照顧那些無土地所有權因制度訂的不完整而權利所受之侵害者。如此一來，可彌補制度訂之不足，和穩定社會上的秩序，對國家整體的發展都好。

〈二〉地租產生對農民的影響

《1》財政制度對農民的影響

A·財政制度的改變—

早期中國共產黨透過黨無所不在的進行滲透，將一切生產工具集中在政黨手中，由國家壟斷資源及資源分配機會，在中央計劃經濟下，財政權係由中央集權規劃，地方只是中央的執行機構，財政收入由中央政府統籌統支，地方負責徵收稅賦，然後將收入全上繳中央，再由中央劃撥給地方，使中央能發揮調整掌控的作用。但 1980 年，中央實施「定收定支，收支包幹，保證上繳，結餘留用，一年一定」的財政包幹制，希望透過財政包幹制，提升地方財政積極性，以提高生產力的目的，並由財政包幹制確立中央和地方的財政職權，劃分各自收支範圍，但這造成地方財政自主性提高，中央對地方的控制力不在。在 1994 年，中共對中央和地方財政做了重大調整，改財政包幹制為分稅制，分稅制的稅收來源有中央稅、中央和地方分享稅、地方稅，為穩定中央收入來源，提高中央財政收入佔國民生產總值的比重，使的中央稅比重遠大於地方稅，中央財政收入由 1990 年 41.30 到 1996 年 52.20，地方財政收入由 1990 年 58.70 到 1996 年 47.80，於是地方財政不足的部分，中央允許地方自行籌措資金，使的地方擁有制度內的收入外(地方稅收)，還擁有制度外的收入(鄉統籌、村提留、集資、攤派、強制性捐款等)，長期下來會對經濟產生負面影響。

B·分稅制對農民的影響—

工業革命後，許多工業化國家經濟影響力遠大於非工業化國家，中國為提升經濟競爭力，於是加速工業化腳步，以工業來帶動第三級產業，故國家財政基本上是採取向非農業產業傾斜的政策，將國家支出著重於非農業產業上。因分稅制將稅收分為中央稅、中央和地方分享稅、地方稅，由地方統一徵收，中央稅比重遠大於地方稅，地方不足的部份只得自行另外徵收，而都市地區工業及第三產業發達，國家劃撥諸多資金與以優惠，以吸引更多人才和資金投入，相反的鄉村農業地區，國家並無財政支出補助，且由於糧食生產的比較利益與非農業產業相比

中國農民調查

過為低下，因此財政支出要使其流向比較利益低下許多的糧食生產是非常困難的，因此鄉村地區地方政府向農民徵收超額費用，來填補行政上的資金缺口，使農民財政負擔日益增重。

《2》農民生活為何如此艱苦

A·農民的負擔一

農民需負擔的費用及義務有農業稅、農業特產稅、鄉提留（公積金、公益金、管理）、村統籌、義務勞動支出（義務工與勞動積累）等，由於中央財政重心著重於工業發展，無其餘資金補助農民事業，但因應農民生活的困苦，中央於 2000 年提出減輕農民負擔的方法「費改稅」，把村提留中的公積金剔除，管理費和公益金改為農業稅附加，鄉統籌納入農業稅，調整農業稅、農業特產稅稅率，減少至慢慢取消統一規定的勞動累積工和義務工，但即使如此，地方為解決因分稅制造成的財政短缺，還是無所不用其極徵收超額費用，使農民負擔不減反增，農民負擔過重阻礙了農村經濟發展及農業生產，直至這幾年為解決日益嚴重的三農（農村、農民、農業）問題，給農民一個真正國民待遇，中央於 2003 年取消農業特產稅，2004 年取消農業稅附加，至於農民負擔最重的農業稅於 2006 年取消，隨著農民負擔的減輕，提高了生產的積極性，農民有多餘的資金從事消費，帶動地方經濟，減緩了城鄉差距的問題。

B·賦稅得同於地租一

中國農民依據《農業稅條例》需繳交農業稅、農業特產稅與中央政府，而農業稅自春秋時代即開始徵收，徵收的目的是為了讓地主納稅，地主卻將所需納的稅轉嫁至農民繳交的地租上，故自古農業稅就由農民繳納而非地主，直自現今中國新政府產生，農業稅還是持續課徵著，農民無法擁有土地所有權，土地擁有者為中國共產黨，即中國政府所擁有，農民使用土地從事耕作需繳稅給中央政府，以取得土地使用權，農民繳交賦稅給政府等同於繳交地租給地主，由此可知農民的負擔從古自今都很繁重。農業稅是針對從事農業生產並取得農業收入的單位和個人徵收的一種稅收，農業收入依造作物的常年產量來計算，而各個地區因地質

中國農民調查

條件不同，所產生的常年產量都不相同，因此課徵的稅也有所不同，依據李嘉圖的差額地租理論，因天然肥沃度不同，當次等地被開發利用時，優等地就產生了地租，常年產量多所課徵的稅也就越多，相對於常年產量少的地區，多徵收的稅即為地租。至 2006 年 1 月 1 日起，農業稅全面取消徵收，使農民負擔大為減輕，從國際上來看，當一個國家經濟發展到一定程度，無一例外地對農業實施零稅制，並給予相當的財政補貼，而中國取消農業稅的政策，無疑說明了中國經濟已發展到一定程度。

C·農村現存問題一

農業稅已取消，農民負擔減輕，但農村長久存在的問題並沒有獲得解決，例如農村基礎建設不足、糧食增產農民增收的機制並無建立、制約農業農村發展的原因並未消除，這都使農村競爭力遠不如城市，農民生活並無改善太多，城鄉間還是存在著差距，如何解決農村問題，已成為中國政府未來極需解決的課題。



中國農民調查

〈三〉城鄉分治

《1》城鄉分治是如何形成的

因為當時國民政府因情勢所逼，退遷來台，而中國大陸政府也才剛要開始建設國家，所以當下中國大陸之國民經濟是處於相當貧困落後的狀態；當時，中國認為只要國家工業化就能帶動經濟的起飛及擺脫貧困，於是，中國迅速建立起重工業資本密集型產業。此產業建設需花費較長的時間、投資的規模大，所以其需要的資金相對的也比較多，但在西方主要的工業國家經濟封鎖下，要獲得國外資金卻相當的不容易，在這情況下，中國靠農業來累積資金給重工業來使用，國家的收入及分配幾乎完成傾向工業以及城市。這種重工業優先發展的策略，造成農業在長期下，資金的投入不足、農業的技術進步十分緩慢、農業的勞動力大量剩餘，使得城鄉間的距離逐漸拉大。雖然毛澤東在 1956 年提出：要以蘇聯把農民挖的太苦的例子為借鏡(此處就有處理城鄉關係的重要思維)，但之後卻無去貫徹它。而在往後的日子中，中國急著發展城市及工業，卻忽略了農村的發展之問題，逐漸的城市與農村成了兩個不同之區，各過各的。城鄉分治，一國兩策就在計劃經濟的條件下形成。

《2》城市 v.s. 鄉村的差異

A • 農民在經濟層面上

農民在稅賦上：如農村教育事業費附加、計劃生育、優撫、民兵訓練、修建鄉村道路費本應該由鄉鎮支配的資金，卻納入農業稅中，如此行為，只是增加農民的負擔。

【a】農民在就業上：

於 1957 年 12 月，國務院頒布《關於各單位從農村中招用臨時工的暫行規定》作了進一步明確規定：「各單位一律不得私自從農村中招生和私自錄用盲目流入城市的農民。」把進城務工的農民稱作「盲目流入城市的農民」，不只將其取個不光彩的名稱「盲流」，也直接阻礙了農民入城市賺錢之路。

【b】農民生計上：

中國農民調查

1958年1月，全國人大委員會通過《中國人民共和國戶口登記條例》，此條例的第十條第二款也對農村人口進入城市作出了帶有約束性的規定，這規定標誌著中國以嚴格限制農村人口向城市流動為核心的戶口遷移制度的形成，此限制，阻礙了他們能移動的空間，法律上有些不妥。

B·農民在政治層面上

選舉全國人大代表時，城市人口是24萬人選舉產生一個代表，而農村人口卻是96萬人產生一個代表。其在全國人代表的會議中，農村代表處於較弱勢、少數的那一方，如此一來，農村代表就算將不公平的待遇之事提出來，真正會重視的卻少之又少吧。

C·農民在糧食取得上

1953年糧食統購統銷政策，中國開始實行了糧油計劃的供應制度。後來成立國務院，再次發布了一個《市鎮糧食定量供應暫行辦法》，表明中央政府的態度，就是：排除農村人口在城市取得口糧的可能。其態度，擺明就是不讓農民入城市中生存。

D·農民在社會層面上

【a】教育方面：

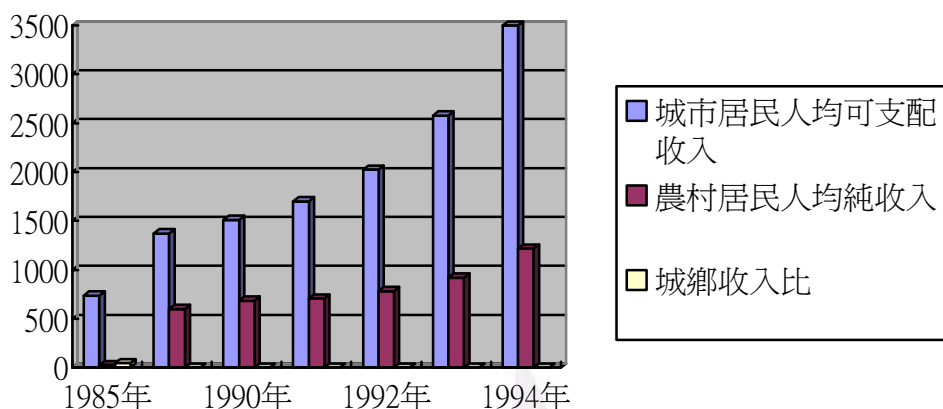
教育經費分配不均，嚴重影響到鄉村受教育者。根據國務院發展研究調查，現在農村的義務教育經費中央只負擔2%，省地兩級負擔11%，縣級負擔9%，78%的經費要由鄉鎮這一級來負擔。既然是義務教育，就應該是城鄉一體的，鄉村人也是中國人，不應該忽視他(她)們的權益。

【b】醫療、社會保障方面：

國家每年的衛生經費支出是幾千億，85%給城市，只有15%給農村。現在農村的合作醫療體系基本上已經不存在了，造成很多地區的農村缺醫少藥。但城市國營企業職工所享受的勞保待遇如下：

- 1.傷病後的公費醫療、公費休養
- 2.退職後的養老金

- 3.女職工的產假及獨生子女的保健
- 4.傷殘後的救濟金及死後喪葬補助
- 5.從事人員享有近乎無償提供的住宅等待遇，鄉村的人民卻無。



§ 數據來源:《中國統計年鑒 2003》

《3》城鄉分治長遠影響

在 2000 年後，城鄉間實際收入差距變得更大。富者越富，貧者越貧，財富上的這種「馬太效應」，正在中國廣大的城市與農村之間日益加劇地顯現出來。由此見得，中國若不從體制的根本去探討省思，其城鄉分治所造成貧富差距的狀態就永遠不能得到解決，只會越來越嚴重。所以中國應該要深入的從農村體制改革做探討，把農民從計劃經濟體制的束縛中解救出來，且改革戶籍制度，將國民收入分配格局向農村和農民傾斜，因建國初期至今，都是農民在犧牲，現在應該將其平衡回來。例如在：教育層次上多點補助，拯救鄉村未來的主人翁、在衛生方面應該加強醫療資源的增設，改進內地鄉村的衛生及提升其生活品質好免於病痛的危害等方面；另外還需要改革鄉鎮現有的行政體制及財政體制，如此一來，才能降低城鄉間之差距。

〈四〉生活環境影響人口素質

本書以農民遭受不平等待遇而抗爭然後被打壓為開頭，看到在現代開放的社會還有此種非人道的情況，實在使我們非常震驚，進而對中國農民感到深深的嘆息和無奈，在此同時也感到疑問，為什麼中國農民會如此的弱勢，他們能夠反映問題的方法是如此的稀少。

《1》中國農民為什麼比城市居民弱勢的如此多

中國農民從出生就註定跟城市居民站不到同一個水平上，各種教育、醫療、勞動保障、養老等種種社會福利，農民通通無權享有，一開始就不平等，等到了適合勞動的年齡，流通、交換、分配、就業、稅賦這些經濟待遇上的不平等又接踵而來，每一個人在出生時的天資根本沒有差別，是後天的環境造成他們的天資被抹滅。

整體政策偏重在城市發展，城市居民的收入年年增加，各種社會福利也趨近完備，而農民只有在沉重的稅賦下努力生存。

年度	收入平均數(元)	城市職工平均工資	農民均存收入
1987		615	134
1999		8346	2210

- * 市民平均工資比農民人均收入高出了六千一百三十六元
- * 由於通貨膨脹等原因，一九七八年的一百元人民幣，到了一九九九年就只相當於二十二元六角，貨幣貶值到了百分之七十七，案逆指標計算，年遞減百分之七點一，實際算下來，一九九九農民均存收入的兩千兩百一十元，其實只相當於一九七八年的四百九十九元四角六分，實際收入已經在下降。
- * 二〇〇〇年之後城鄉間的差距繼續被拉大
- * 二〇〇一年三月朱鎔基總理特別說明：「已經把增加農民收入作為當前經濟工作首要任務，放在突出位置，將出台一系列措施來解決這個問題」，實際情況

中國農民調查

是，中央財政撥出巨資用於中國城市行政事業單位職工兩次加薪，年終加發相當於一個月工資額的獎金。

- * 二〇〇二中央財政繼續計劃增加專款支出一百一十八億元，用於提高城市機關事業單位職工工資及離退休人員的離退休金。
- * 中國城鄉居民收入差距已經大大高於帳面上的三比一，實際情況應該是五比一，甚至達到六比一。世界上多數國家城鄉收入比僅為一點五比一。

《數據來源自 中國農民調查 p212》

小結：農民收入跟城市居民差距太大，經濟收入直接影響到生活品質和教育水準，教育水平提升才能帶動整體人民素質提升，現今農村的情況，農民勉強能達到溫飽的水平，有些農民連溫飽都達不到，更遑論生活品質或是教育提升，中國農民不是不想提升農民素質，而是現實逼的他們沒辦法提升。

《2》戶籍制度的罪惡

在戶籍制度下，農民被斷絕了往城市流動的機會，喪失的追求更高收入的方式，在此方法被截斷的情況下，只能找尋其他的方式。在戶籍制度下，如果農民的孩子不是考上大學、當了公務員或者是軍官，農民的子孫永遠都是農民，一樣要受到現今種種不合理的待遇。

種田出現了虧損，農民負擔又造成務農意願降低，城鄉之間的巨大落差使得農民漸漸放棄農地，湧進了城市，又因為戶籍制度的限制，就算農民在城市找到工作，各種城市的福利、住房補貼等等優惠，依然把農民拒於門外。當農民大量流出農村，農村的經濟更顯惡化，有能力、高素質的勞動力都離開了，在農村都只剩下次級勞動力的情況下，要維持農村人口素質已經近乎不可能，更遑論提升至城市水準。而外出打工的農民（民工），因為無法取得城市戶口而成爲「黑戶」居民和「外嫁京」的情況越來越嚴重，民工在城市能做的工作非常有限，而且陷阱繁多，無止境的加班沒有加班費；損害健康乃至危及生命的勞動沒有起碼的勞

動保護設施；還有須多人上當受騙，做了工作拿不到工資；更有因公負傷、患病、致殘，就被解雇了事。

民工盡心盡力的創造城市的富足，而許多地方政府管理民工的政策，幾乎都是把民工視為「流動犯罪人口」，這種歧視農民工的觀點再再剝奪民工的人權，甚至禍及他們的子女，其中最明顯的就是「外嫁京」的問題，「外嫁京」是指從農村湧入城市的打工妹跟城市居民結婚，這些打工妹通稱為外嫁京，而這些打工妹通常是外貌跟文化水準較高，但是他們結婚的對象通常是北京婚姻市場的弱勢族群，他們爲了有固定的落腳處，只能無奈的妥協，而他們所生的子女由於母親沒有城市戶口，子女不能入學或者要繳許多的贊助費，還要等城市小孩沒有入學，有了空位才輪到這些沒有戶口的孩子，這些沒有戶口的孩子，一般經濟情況都比較差，拿的出錢來的不多，就算拿的出錢，孩子在學校不管表現的在好，「三好學生」、「少先隊」也沒他們的份，因爲他們沒有戶口，不合資格。

「人可以嫁過來，戶口不能牽過來」這種不合理的制度，剝奪了這些家庭所生的孩子，接受教育的權利，其影響的範圍已經不是城市或鄉村的問題，已經對於全國人口素質產生重大影響。中國有九億農民，他們子女留在農村，教育資源嚴重缺乏，軟體跟硬體都嚴重的不足；高等教育收費太高，相對於農民收入難以支付；各省市高考不同錄取分數線下，農村與城市相比，資源的差異，高考分數線太高。若農村子女跟隨父母來到城市，他們無法取得城市戶口，各種城市福利與他們無緣，連最基本的接受教育，也要花費比城市居民更多的金錢，還不一定能受教育，這一切全是因爲他們是農民的子女，從出生一開始就註定不平等，在這種情況之下，要提升農村人口素質幾乎不可能。

能反映此種情況的人去哪了？

經濟資源分配上的不平等，源於政治資源的不平等，在全國人大代表名額的分配比例上，有著嚴重歧視農村人口的現象：

- (1) 每九十六萬戶農村人口有一名代表，城市只需二十六萬城鎮人口就有一名代表，代表產生的比例 1：4。

中國農民調查

- (2) 各地區代表的比例差異很大，北京、上海、天津的人大代表比例較高，而河南、安徽、江西、河北等十二個農業大省的人大代表比例就很低。
- (3) 即使農民代表當上人大代表，由於素質較低，能替農民表達意見有限。
- (4) 整體政策偏向城市發展

農民跟城市居民一樣都是人，投票權卻是城市人幾分之幾，制度上的不平等，明顯違反人權，這種情況卻是受到大家的默認，農民問題沒有解決，反而日趨嚴重，能為農民說話的人很少，品質也不好，城市跟鄉村的差距越來越大，農村社會經濟落後，農民收入無法提升，環境和教育的落後影響到鄉村人口素質的提升，高素質人才往城市集中，鄉村無優良人才，進而影響代表的素質，此種惡性循環一直存在，幾乎全國農村都遇到此種問題，但是政府依然漠視此問題，沒有提出什麼有效的解決辦法，目前中國農民只能在各種不利的情況下努力求生存，不公平但是只能無奈的忍受，城市與農村的差距已經非常嚴重，有關當局必須要真正重視此問題，中國農民佔了全國人口的多數，當農民生存不下去，對於全國的發展會產生嚴重的影響，其反彈的力到是無可計量的。

〈五〉上行不下效

本書以數起農民抗爭上訪做為開端，因為農民負擔太重，且鄉、鎮、村的各級行政人員刻意打壓，使得農民在現有的制度下無法得到合理的對待，只能選擇抗爭、上訪等激烈手段來解決問題。

農民的負擔數在政府制定下，的確是很沉重，但是使農民真正忍無可忍的是，地方上的行政人員的苛捐雜稅，從「小張莊事件」可以看出地方行政人員的蠻橫，從起用還在刑期的犯罪份子開始，整個村子都陷入了痛苦深淵。

- (1) 一九九七年，縣下達的徵收小麥數與一九九六年的數量一樣，村委會副主任張桂全硬性規定每人爭加五十斤。
- (2) 任意設置「五稅一費」作為苛捐雜稅的依據，而「提留款」村民依然照繳。

雖然發生張桂全父子故意殺人案是個特例，但是也僅止於「殺人案」的部份是特例，其他任意向農民收取費用的情形，在各個鄉鎮村卻是非常普遍，如有不從者，抓人、打人、任意搬走他人財物的情況也不在少數，或者借著政府要徵收的項目搶搭順風車者也很常見，這些行政人員各各都有恃無恐，反正附近的大小村莊每個都是著麼做，自己沒道理少賺這條錢，在稅制不明確的情況下，就算上面的紅頭文件一封封的傳達下來也起不了嚇阻的作用。

在稅費改革後，農民在帳面上是有減輕負擔，但是實際情況卻是沒有很大的改變，有些地方是依然我行我素，不管上面如何規定，自己做自己的一套，以程莊鎮農民來說，當地鄉鎮幹部根本不管中央劃定農民上年人均純收入百分之五為最高稅費標準，在一九九七年到一九九九年這三年間，程莊農民人均負擔的各種稅費，分別高達百分之十一點九九、百分之十一點四一和百分之十三點二四，當鄉鎮幹部完全不想執行中央的減負政策，農民負擔要減少，根本是空談。

還有另一種情形使得地方行政單位想要進行農民減負卻沒辦法執行，原因出在於中央政府一邊要農民減負一邊卻要地方政府進行許多工程、達成許多的目標等等.....做工程、達標都需要錢，照慣例一般都是農民身上要錢，但是稅費改革後，

中國農民調查

此種方法被斷絕，但是工程一定要做，政府又不給錢，地方政府只能自己想辦法籌錢，精簡人事費用、節約水電費等.....用盡各種方法還是沒辦法時，有些地方採取了向私人借高利貸、向銀行貸款或是先移動其他項目的錢的方法籌錢，但是地方財政的破洞如何填補，根本沒有解決辦法，地方財政一拖垮，誰負責?倒楣的還是農民，那些工程對農民有沒有幫助還是未定論，但是由農民負擔其工程費用卻是現實。

有些地方政府也遇到財政問題，但是他們是採用另一種方法來解決問題，就是在核定「計稅常產」時把每位農民的生產量提高，生產量愈高須繳的稅就越多，但是實際產量並沒有如此多卻要繳這麼多稅，核定越高稅收的越多，農民負擔依然沉重。而地方政府也是很無奈，因為不定這麼高，鄉、鎮兩級政府就會周轉不靈。農民有農民難處，鄉鎮兩級政府也有自己的難處，在雙方各有難處之下，農民只能被選擇犧牲。

明明就有這麼多需求，但是供給卻遠遠不夠，必然造成部分人的犧牲，現今農民負擔問題已經要到全面通盤檢討的地步，農民一旦減稅地方財政必然會受到影響，如何添補地方財政缺口，已經不是靠地方政府自己可以解決的問題，中央應該要正視全國財務分配不均的事實，大量補助款聚集在城市，而地方財政卻不加聞問，這種情況必須要停止了。這不單是制度問題還有政策導向的問題，長期偏向城市的政策抹殺了廣大農村的權利，不做全面性的調整，制訂再多的減稅措施都沒有意義。

農民想要的不是帳面上的減輕負擔，而是實質上的使負擔減輕，中央在制定政策時必須要全面性的考量，減負使地方財政減少，中央就必須拿出辦法來解決，若都丟給地方來解決，問題只會更加惡化，地方能拿出什麼解決辦法呢?方法變來變去，最後還是都從農民身上拿，農民與地方政府關係更加惡化，地方行政單位不是不想實施中央制定的減負措施，而是現實環境不容許他們施行。

中國農民是弱勢的，但是這不代表他們的權利必須被犧牲，農民佔了中國人口的多數，他們收入比城市居民少，但是所負擔的稅卻比城市人多，農民對中國做出

中國農民調查

重大的貢獻，而現有的減負政策卻無法解決問題，現今中國農民的生活水準只能勉強達到溫飽，有些農民連溫飽都達不到，此種不公平的情況不能在維持下去了，一個國家的進步不是只有少數人生活水準提升了就算數，而是要大多數人生活品質都變好才算。

合理的稅制加上完善的配套措施，農民負擔實質上的減輕，地方財政也獲得解決的辦法，群眾與地方行政機關的關係變好，將來在政策推行上也可以較容易施行，農民負擔一減輕，生產的積極性就會提高，地方財政也會改善，而行政機關人員也不用爲了收稅的問題上浪費太多人力、物力、時間，可以真正爲農民多做一點事，這樣農村整體才會提升，農民與城市居民站在同一水平上才有實現的可能。



〈六〉區位的影響

《1》城市興起、鄉村沒落

A・交通路網形成都市

中國是一個面積相當廣大、人口眾多的國家。爲了應付客貨運運輸和國防需要，政府在全國各地興建鐵路網，共計七萬多公里。內地鐵路是由首都北京爲中心，以幅射方式遍及全國；包括六條主要鐵路幹線、客運專線、眾多輔助鐵路線等組成。在鐵路幹線逐漸成形之前，中國的主要交通爲航運，分佈在河運交會點與必經點之部落容易興起，其主要河運大多分佈在黃河、長江、珠江，又以長江爲主要運河。

從交通方面即可看出一地的發展情形。鐵路的形成，主要爲資源的運輸，以東三省爲例：東北部原爲中國樹林核心地帶，人口稀少、交通不便，但有相當豐富的林礦資源吸引外來人口前來採伐，卻因木材體積大、重量大，若用人力運輸是件費力費時的事，因此藉由簡易鐵道的形成來進行運送；逐漸東北鐵路慢慢形成，由三大鐵路貫穿，加速東北省的開發，並發現其蘊藏的煤、石油能源，對中國工業發展有相當大的助益。

由此可知，中國主要城市的形成，關鍵分佈於重要河運與鐵路交會點，又因人口、資源的流通，貿易行爲容易形成，狀大城市的規模，加速道路的興建，主要據點就此成型。

B・資源分佈不均

中國所蘊藏的資源相當豐富且齊全，不論是水、森林、煤礦等，在全球的排名上都是名列前茅，但其資源的分佈卻只在少部份的地方聚集，例如：水資源的分佈，會影響運河的形成、水力的開發爲工業動力的主要來源，加上許多工業產品成型的過程中須耗費大量的水來降溫，故現今許多工廠的選點都會考量此區是否有足夠的水資源。其資源的分佈相當不均，資源較豐富的地方，會吸引臨近城市前來開採，帶動當地的經濟發展；資源貧乏之處，因當地無工業上所需的資源，

中國農民調查

故很難有外來人口前來投資開發，以雲南省為例：當地土壤貧瘠、資源短缺，無法吸引工廠湧入，至今仍大約保持原有的自然狀態，主要開發建設甚少，其觀光資源為當地的主要資產。

C·地理區位影響發展

城市的興起，除了位於交通主要幹道與資源分佈地外，地形、氣候與臨近城市的鄉鎮也為主要關鍵。地形的阻礙會使得交通無法順利連貫、人口無法大量集中；例如雲南石灰岩地質景觀，其巨型石灰岩的林立，影響人口的集中，保持散村的居住型態較為適合。氣候的影響會使得交通建設延緩，例如：北部運河在冬季有冰河期，無法航運運輸、西藏高緯度的寒冷氣氛，其地質土壤多為凍土，目前西藏鐵路的通使是否能通過凍土的考驗，是舉眾所期待。臨近城市的鄉鎮，可藉地利之便，獲得最新資訊，並跨步前往找尋工作機會；其城市的擴大措施，也多以臨近鄉鎮為考量；故一城市的興起容易帶動周邊鄉鎮，擴展經濟範圍。故一地位於中國的地理區位影響甚大，大多受限於自然條件下。

D·聚集經濟的成形

地方化經濟型態：屬初級外部規模經濟，廠商與消費者間聚集在一個空間範圍內。

因資源分佈的情形，對地方經濟會有影響，例如：蠶絲產地盛產絲綢、優良陶土盛產地盛產瓷器等；因特有資源產物，容易形成當地既有特色，原主要為當地民眾相互交易，創造出互益的效果，因交通的方便輸運，而漸有逐步向外交易的趨勢，帶有外部規模經濟的色彩。

都市化經濟型態：在都市內資訊取得較為容易、創造力較強、公共服務成本較低，即為整個都市所創造之聚集效益。

都市內有多樣行業的聚集，相互需求，又以服務業最為廣泛；例如在一都市中要建設一間房屋，則所需找的單位有：建商、水管工人、設計、製圖規劃、鎖匠、玻璃工廠、塑膠工廠、地

政、家具行、衛浴設備、木材等各種相關服務單位，由此可知，越有開發建設的中心，其服務的單位越多，且為相輔相成，形成一連串不可分離的共同體。其中國的都市已然成為相關性產業聚集的型態，對內各產業相互需求取得互益，對外共同創造更大的利益獲取，加速其都市的發展性。

E·政策導致鄉村人口結構變化

自大陸改革開放以來，曾長期實行「城鄉分離」的產業發展政策，以嚴密的城市與農村的戶口控制，有效的延滯大陸各區農村地區人口流向城市的速度，以求節制大陸經濟及社會人口城市化的趨勢。現今已無此項政策，導致大量人口湧入城市，加速城市化，但非城市人口（盲流，鄉村人口流入城市）卻不能相同享有城市的各種福利措施；鄉村的壯年人口大量湧入城市尋求就業機會，但因政策的規定，須自我承擔無城市人的各項福利，包括薪資也較為低廉，同時鄉村人口多以幼年與老年人口為主，其所得收入的差距越來越大，生活品質差異也越大。

《2》 區位差額地租形成？

屠能·區位差額地租理論：認為地租是區位的函數關係〈與肥沃度無關〉

區位好→離市中心近→運輸成本低→地租高

例如：邱念圈

大多數都市興起聚點多位於交通運輸方便處，慢慢地向內陸擴張。中國省份之市中心並非必為交通運輸中心；古代人口的聚集多以地方政府為主，但因現今交通的便捷，對外貿易興盛，由原來對內直接相互交換商品的單純購物行為，逐漸發展成對外縣與縣、省與省間的貿易行為，經濟重心由地方政府中心位置移轉至交通樞紐中心，主為減少運輸成本、時間，且相互傳遞資訊較為快速。政權的設立會隨著經濟重心的轉變而遷徙，因大量人口會聚集在經濟重心處，為方便管理與監督，故市政機關的遷移有時為必要的措施，形成地方政府中心為地方經濟

中國農民調查

中心的景觀。

以中國各地方政府中心為地方經濟中心為假設，由此可知，符合邱念圈的理論，距市中心越近、運輸成本越低、集約度越高；都市化會造成大量人口的集中，住宅的需求越大，相對來說，距離市中心越近的土地，其利用愈集約，對比於較邊際的土地而言，建設所需花費的成本較高，即形成地租。得知，區位會造成差額地租的形成，假設符合層能之區位差額地租理論。

《3》中國區位位於全球的優勢

A · 中國地理位置

中國位於東北半球，緯度 50 度含概了寒帶、溫帶及熱帶氣候，地大物博的景觀，為中國帶來優良的先天條件。相臨的國家相當多，自古至今，中國帶給周邊臨國的文化影響頗大，也定立了中國在地理位置上有一定的影響程度。

溫暖濕潤的氣候，孕育出不少肥沃的土地，穀物的年產量，足以供給整個國家人口食用，故古代長久的閉關自守政策能實行，全因國內食物不匱乏。中國所面對的臨國相當多且廣大，透過航運或道路即可到達，使早期的貿易行為很快就產生；則與遠洋的貿易，多用船運，透過冬季東北季風、夏季西南季風的天然條件進行，為中國早先的遠洋貿易拉開序幕；可知中國在全球的地理位置上佔有很大的優勢，方便於貿易的活動，臨國間因運輸費用低而貿易頻繁，對中國的經濟發展也扮演相當重要的角色。

B · 中國對外貿易的優勢

長久以來，中國自恃為世界大國，以為農業的興盛代表一國強大的程度；但隨著時代的變遷，運輸技術的提升使得貿易更加熱絡，主要貿易國不再以農業為經濟主體；鄧小平改革開放以來，使中國的視野更加遠闊，也開始對外貿易。

何為中國的優勢？中國人口有 13 億，在眾多競爭生存的對手中，唯一能功成名就的簡單途徑就是學歷，但其所設大學單位有限，往往許多佼佼者的競爭當中，還須選擇更頂尖的優秀者，故中國人濟濟，不論在科學、學術、科技上，其所從

中國農民調查

事工作人員都是在眾多競爭對手中所脫穎而出的傑出者，中國逐漸強大不是沒有原因。其對外貿易的優勢除了在以上所談到的地理位置與人口素質提昇外，還有中央政策的配合；現為追求中國的經濟起飛，中央以開放的政策吸引外資投入，鞏固內部經濟的成長，穩定內部經濟後，便對外進行貿易；以上各點分析出的條件，為中國對外貿易的優勢，未來的發展可期望會越來越龐大，經濟結構會越來越穩定，已然成為全球注目的國家。

C·中國在全球貿易所扮演的角色為何？

2001年中國在汶萊所舉辦的東協國家高峰會議中提出有意藉此創新一個具有十七億人口之整合市場，以增進區域經濟之合作及發展，冀形成中國—東盟自由貿易區；東協因近年來中國每年以百分之七的速度快速成長，且因中國市場廣大、勞工人口眾多，將原本投資在東南亞的投資者紛紛吸引過去，導致外資流失嚴重，故想藉此的整合使部分外資回流，雖可能出現和中國產品的強勢競爭，但中國的廣大市場對東協來說仍是很高的誘因。對中國來說，除了可以減少貿易壁壘、改善中國對外經貿的發展外，還可藉由外來投資者對東協的投資，加速中國大西南地區的開發、提高企業在國際上的競爭力，有利中國經濟加速邁向現代化的腳步。但中國—東盟自由貿易區的形成有一定的難度，各國相互猜忌、關稅降低標準難統整、會員國間的差異性頗大、東協國家的出口市場會受到中國產品大幅度的排擠等，以上的種種情況，會影響彼此經貿合作的腳步，未來會如何還尚須靜觀其變。

假設中國與東協完成自由貿易區，則會吸引臨近的日本、韓國加入，靜享其優，提高自國貿易產力，並能降低關稅，使貿易互通有無；若有日、韓的加入，其規模組織便能媲美歐盟、美洲自由貿易區，全球貿易將分成三塊相互競爭；可知若中國—東盟自由貿易區形成，對美國、歐洲的影響頗深，其帶動自由貿易區的形成主體為中國，中國在目前的貿易上已扮演相當重要的角色；對於未來全球的貿易主體上，中國的進步將會對強國造成一定的威脅，其未來的發展，將會是以中國為主要關鍵。

〈七〉當前解決三農問題的措施及分析其不足

農業是衣食之源，生存之本，是其他產業發展的物質基礎，農村的繁榮穩定關係到中國現代化的大局。農民增收問題直接影響著全面建設小康社會的實現，其意義不必贅述。三農問題主要表現為農業落後、農民貧困、農村閉塞；具體表現為農民增收困難、大量農民外出打工、農村大量土地閒置、農業效益低、國家出現糧食安全等問題。

《1》稅費改革

稅費改革是減去農民的不合理稅費負擔，不合理稅費負擔畢竟不是全部負擔，減去之後，農民還依靠什麼增加收入呢？難道收入增長就此停止不前嗎？減輕農民負擔並不能絕對增加和持續增加農民的收入，農業發展和農村繁榮問題仍沒有得到解決，農民增收問題也沒有得到解決，因為農民收入的主要來源是農業。稅費改革針對的是農村的稅制和腐敗問題，所以稅費改革不是解決三農問題的根本途徑。

《2》農業結構調整

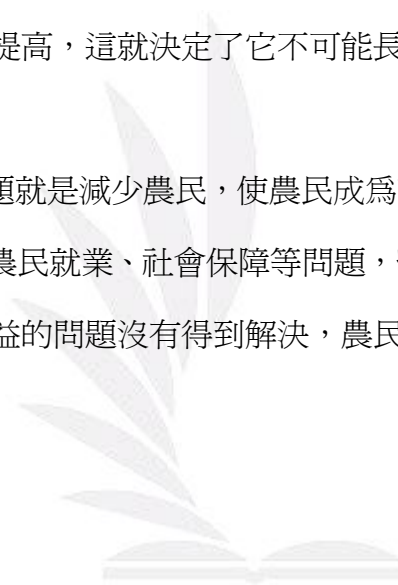
農業結構調整的目的在於滿足市場的需求，從而提高經濟效益，進而提高農民收入。事實上，結構矛盾是個永恆的話題，農業結構應隨著市場的消費結構的改變而改變。農產品市場包括農產品的種類結構和品質結構，而中國農民一般只看到了種類結構的變化（是由錯誤的資訊和政府的誤導所引起），而沒有看到品質結構的變化。隨著人民生活水平的提高，無公害食品、綠色食品、有機食品等優質農產品需求上升，結構的調整是為簡單的減少某一農產品的生產，增加某一農產品的生產，而市場需求的高品質農產品我們不能生產，那麼有強烈增收願望的農民為什麼不去生產市場所需要的呢？因為他們是小農，沒有一定的積累，沒有財力與智力去獲得市場訊息和組織生產。

《3》農業產業化

農業產業化為較認可解決三農問題之措施。目前農業產業化的主要形式是企業與農民的訂單農業。訂單農業有利於發揮上游企業的帶動作用，延伸產業旁支，增加農產品的附加價值；發達國家農產品加工業與農業產值之比一般在 2.0 至 3.7 比 1 以上，而中國只有 0.37 比 1，發展潛力巨大；訂單農業同時也解決了農民與市場的矛盾，但這種訂單形式最大的弊端是農民供給的農產品參差不齊，不利於標準化生產，而市場經濟的發展趨勢要求有一定品質的農產品，訂單農業只解決種類結構問題而沒有解決品質結構問題，為什麼這麼說呢？因為訂單形式下的農產品還是由農民自己去生產，但由於農民的生產工具和掌握的技術沒有改變，農產品品質無法提高，這就決定了它不可能長久的發展下去。

《4》城鎮化戰略

有人說，解決三農問題就是減少農民，使農民成為市民。這一說法存在嚴重問題，姑且不論被減少的農民就業、社會保障等問題，留在土地上的農民的收入靠什麼增加？提高農業效益的問題沒有得到解決，農民增收就不可能。



〈八〉 解決辦法

農民問題是中國大陸革命和建設的基本問題，是關係共產黨和中國前途命運的重大政治問題，中國的內部問題能不能解決，在很大程度上取決於能不能妥善處理好農民問題。革命年代如此，和平年代同樣如此，隨著新舊體制的轉換和經濟結構的調整，中國的“三農”進入了新的發展階段。雖然農民在思想觀念、生產和生活方式上都發生了很大的變化，一部分農民也迅速裂變為市民、工人、商人、民營企業家，但多數農民仍肩負著如何推進農業現代化，建設中國的社會主義新農村，實現小康目標的重任；這充分說明，不管社會政治、經濟狀況怎樣變化，“三農”的基礎地位始終不會變，農民的主體地位和作用只會愈加明顯；因此，認真研究新時期的農民問題，加強和改善黨在農村的工作，對於保持農村穩定，推進農村改革，加快農村經濟社會發展，引領農民全面建設小康社會，其具有特殊而重要的意義。

把握好新時期農民問題的五個關鍵點

農民問題錯綜複雜，解決的關鍵點就是“利益調節”：在經濟上，充分尊重市場規律；在政治上，充分尊重民主權利；為此，在工作中應著重把握和解決好四個方面的問題。

A·政策問題

【a】 土地政策一

土地是農民賴以生存的根基，土地問題是“三農”的核心，事關農民的根本利益。當前，侵害農民土地權益問題成爲侵害農民權益的直接方面，直接損害了農民的切身利益，直接影響了農民的就業和生產生活保障，直接影響了農村的穩定和農業的發展；爲此，中國的領導幹部必須認真貫徹落實上級中央在農村的各項政策，按照大陸《農村土地承包法》之規定，依法保障農民在土地流轉中的主體地位和自主決策權，切實維護農民土地承包權益，解決失地農民的生存問題。

【b】 財務管理政策一

中國農民調查

農村財務問題既是農民關注的焦點問題，也是引起農民集體上訪的主要導火線，按照“民主、公開、合規”的基本要求，搞好農村集體財務管理，使地方官員與農民維持和平關係，保持農村穩定，促進農村經濟穩步發展。

【c】稅收政策一

中國稅費改革政策全面實施以來，農民負擔大幅度減少，深受廣大農民群眾歡迎，但不少農民對此政策仍心存疑慮，必須進一步鞏固和擴大稅費改革的成果，嚴格按照減稅比例調減到戶，將各項稅收政策真正兌現落實，讓農民長期得到實惠。

【d】扶農政策一

農民是農業生產經營活動的主體，是農村生產力中最活躍的因素，中共中央頒布 2004 年 I 號檔，中國農民對此歡欣鼓舞，一致認為“I 號檔”貼近農業·農村、農民，政策含金量高，增收的措施比往年更積極、實在，各級政府應該執行好相關政策，保證各種扶農政策和措施真正、直接落實到農民頭上。

B·負擔問題

要讓農民得到更多的物質利益，就要落實增加農民收入、減輕農民負擔這兩方面的工作，處理好“給”與“取”的關係，中共中央、國務院提出有關於促進農民增加收入若干政策的意見，指出要採取“多予、少取、放活”的方針，千方百計增加農民收入，減輕農民負擔。“多予”，就是要加大扶持力度，調整投入結構，即在政策上支持保護農業，物質上增加對農業的投入，生產經營上為農民服務。“少取”，就是要堅決按照黨中央和國務院的要求，千方百計減輕農民負擔；一方面要嚴格落實農村稅費改革，取消不應由農民負擔的稅費專案；另一方面要繼續加大配套改革力度，行政機構切實推行。

C·服務問題

健全社會化服務體系，是促進農民增收，建設全面小康社會的關鍵因素，發展壯大農村經濟，保障農民切身利益，必須加強對農民的服務工作。一方面，要

中國農民調查

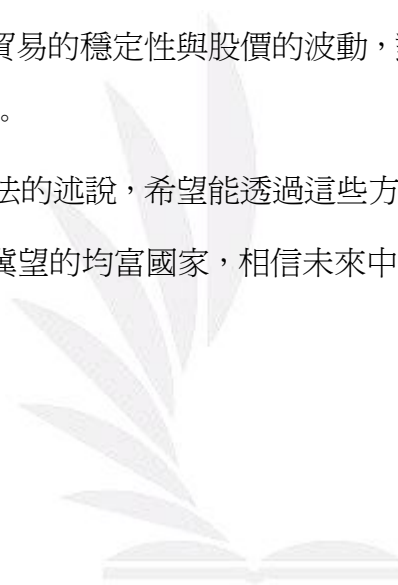
逐步健全鄉、村兩級服務體系，大力發展農民自我服務組織，實行“民辦、民管、民惠”，抓好資訊的流通、科技和關鍵生產環節的服務。引導村級組織積極把握當地資源優勢，發展各類企業，實行村有民營或合作經營，即可以安置農村剩餘勞力。另一方面，要整頓規範市場，調節市場秩序，嚴厲打擊個別組織“只索取、不服務”的行爲，排除坑農害農的行爲。



三・結論

透過以上的分析，得知中國農民所面對的窘境，須在短期間內被迫解決；中國的成長，不能只有區域性的開發，若不積極解決農民問題，將會對中國的政治、經濟方面造成影響。政治方面：近年來，農民對政策的不滿已漸漸浮上臺面，以強烈手段要求中央的改進，解決農民的貧困；其農民的不滿主要來自於鄉村與城市的政策區別，中央對城市所實行的相關福利措施，卻未一視同仁地向鄉村實行，面對如此不公的情形，農民顯然難以抑制情緒，上街遊行來爭取自我權益。經濟方面：經濟能夠快速成長，除了在各種先決條件的優勢下，政局的平穩也是一大考量；倘若問題一再拖延，未深根拔除，使全國各地的農民不斷上街遊行，造成秩序混亂，容易影響貿易的穩定性與股價的波動，對中央為積極提升經濟的考量來說，會是一大挑戰。

藉由上敘內容解決辦法的述說，希望能透過這些方面的改革，順利解決中國農民的問題，達到農民所冀望的均富國家，相信未來中國的成長會更為快速、強大，躍居世界的舞臺。



中國農民調查

參考書籍：

- [1] 中共中央、國務院關於促進農民增加收入若干政策的意見/中共中央，北京-新華社 2004.2
- [2] 1978—2004：三農大脈絡（兩會）/林楚方，南方週末第 1047 期 2004.3
- [3] 中國農民調查/陳桂棣、春桃著，北京-人民文學出版社 2003
- [4] 中國與世界經濟發展報告（2003）/王長勝主編，上海-上海財經大學出版社 2003
- [5] 2002 中國區域發展報告：戰略性結構調整與區域發展新格局/陳大道著，北京-商務印書館 2003
- [6] 中國百姓藍皮書/北京青年報社、中國社會科學院青年人文社會科學研究中心編，北京-解放軍文藝出版社 2002.11
- [7] 中國城鄉協調發展研究/周爾鑾、張雨林，牛津大學出版社 1994
- [8] 中國城鄉二元經濟結構轉換研究/夏耕，北京大學出版社 2006.3.29
- [9] 中國土地權利研究/王澤國，中國政治大學出版社 2003.1 一版二刷
- [10] 走向世界的中國/王建，四川人民出版社 1993.7 一版
- [11] 大中華經濟圈的形成與願景/景詳祐、唐代彪，逢甲大學出版社 2004 初版
- [12] 中國區域經濟發展/耿慶武，聯經出版事業公司 2001.6 初版
- [13] 21 世紀中國—全球化與中國之發展/宋國誠，國立政治大學國際關係研究中心 2002 初版
- [14] 中國交通運輸發展戰果與策略/中國科協交通決策咨詢專家組，北京人民交通 1992
- [15] 東協與中國大陸擬十年內成立自由貿易區對我國之影響及因應對策/經濟部國際貿易局，經濟部國際貿易局 2002 初版一刷
- [16] 共產集權主義的本質/馬起華，正中書局 1979
- [17] 當代中國馬克思主義研究巡禮/中共中央宣傳部理論局，人民出版社 1995
- [18] 馬克思學說導論—哲學與經濟學/蔡仲章 譯，巨流圖書公司 1993
- [19] 中國稅法/廖益新，三聯書店有限公司 1999.8 一版一刷
- [20] 中國大陸中央和地方財政分權之實證分析/陳建勳，中華經濟研究院 1999

四・心得

□ 土管二乙 D9425567 薛琇鴻

以往我對中國的認知，總覺得對岸的經濟發展能在短短的幾十年中迅速蓬勃，且在全世界經濟及政治影響力已佔有一定的份量，所以我的內心十分佩服中國，覺得掌權者、計畫經濟者實在太厲害了，拯救中國、擺脫以往貧窮困苦之生活。但自從讀了中國農民調查後，才發覺到原來一件事是不能完全以表面就馬上做判斷，因為會很容易忽略了背後所隱藏的事件。原來中國的經濟繁榮進步，並非是全面性的，像鄉村的農民依然是過著如此辛苦的生活；中國就好像是犧牲了農民們，而造就現在中國的經濟發展。另外最近從中國的新聞報導得知，中國農民爲了要維護自己的一點點權益和反抗政府的欺壓，終於不再默默不吭聲，努力的爲自己爭取進而走向街頭抗爭。雖然我跟他們並不是生活於同一國家下，但我們一樣都是龍的傳人，一樣有血有淚，但一明瞭他們過的生活是如此艱辛，我都爲他們覺得非常不捨。那離中國農民最近的其他中國人，爲什麼沒人肯替中國的農民想，爲他們做點事，想辦法慢慢的改善鄉村貧困的生活呢？那些農民現在所處之貧困生活，是你、我誰也不想的生活，大家都均富不是很好嗎？且農民現在會有如此的生活，是因爲在建國時爲全中國所做的犧牲。爲什麼城市就能直接撿現成獲取經濟下所產生的甜美果實，而農民連一點點的好處卻得不到呢？也許其他受益者是得了健忘症，忘了農民過去所做的犧牲與付出，或者是這社會下的同理心早已受物化及隨著生活而所改變，大家都變的如此之功利、如此之自私，甚至是如此之冷血。

上面所述的屬於人之層面造成偏遠鄉村的農民至今仍無法生活的像城市一樣富裕先進的原因之一。而另一層面是制度面，也是使偏遠鄉村的農民至今仍貧困的原因，如：1.雖然中國的土地權利結構分了很多項目，但對土地所有權的主導者是中央政府，而中國農民不像台灣農民一樣對自己的土地擁有所有權，故在很多方面上，農民的權利是無受到保障的，甚至受到侵害，其卻無法所施，如：中國鐵道部在《關於使用鐵路兩側留用土地的問題》中規定：鐵路留用土地範圍

內，在不妨礙路基穩定及植樹造林的條件下，可允許地方人民公社適當耕種低矮旱田作物，但不准耕作水田，土地權仍屬鐵路部，當其有需要用地時，隨時收回，均不補償；就是因為農民無土地的所有權，當政府要收回其土地時，農民權利雖受損，其卻根本無任何籌碼可跟中央政府談條件。

2. 農民在就業上：於 1957 年 12 月，國務院頒布《關於各單位從農村中招用臨時工的暫行規定》作了進一步明確規定：「各單位一律不得私自從農村中招生和私自錄用盲目流入城市的農民。」把進城務工的農民稱作「盲目流入城市的農民」，不只將其取個不光彩的名稱「盲流」，也直接阻礙了農民入城市賺錢之路。

2.於 1957 年 12 月，國務院作了進一步明確規定：「各單位一律不得私自從農村中招生和私自錄用盲目流入城市的農民。」把進城務工的農民稱作「盲目流入城市的農民」，其限制斷絕了農民去城市賺外塊的路，畢竟農民耕作所賺的錢有限，因量大則薄利。若農民遇到其所耕作的農地遭政府徵收，若政府無付補償金，要叫農民如何活下去，這也是很大的問題之一。除了這兩點外，還需深入的從農村體制改革做探討，改革戶籍制度，將國民收入分配格局向農村和農民傾斜另外還需要改革鄉鎮現有的行政體制及財政體制，如此一來，才能降低城鄉間之差距。另外，我覺得中國政府是否能稍稍停下腳步，不要以建設工程為最主要的工作，也許能為鄉村的農民撥出一點時間及腦力，為鄉村的農民規劃一下，以發展當地的農業觀光，一來可以增加前往中國的觀光人潮及意願，帶動當地的觀光商機，中國的財政部份當然也會增加一筆可觀的錢，其錢也就是所謂的觀光消費；二來在土地休耕時也能為農民增加一筆收入，不至於讓農民無法過活下去。其實辦法都是有可能施行的，只是看政府願不願意真的去施行罷了！希望政府能早點發覺早點去做，讓農民不要再受委屈了。

□ 土管二乙 D9429677 葉美容

中國是一個農業大國，在十三億的人口中，有九億是農民人口，而農民的生活狀況是如何呢？作者陳桂棣·吳春桃夫婦以實地的探訪來一一記錄。全書以數件農民因負擔過重而憤起抗爭的案件為開頭，重點著重在於農村稅費改革的起因與推行之全部過程，其過程的描寫主要放農民、農村、農地此三個目的上。因中國土地過於廣大，中央無法一一對每一個基層單位認真地審核，只要求地方鄉鎮必須做到一定的標準，卻未對各個鄉鎮作最好且最適當的政策規範，以至於較落後貧困的地方鄉鎮官員，爲了達到中央所指派的標準，而向農民身上刮取建設費用，將其達標成果上傳給中央交差，但其真有如成果書上的如此進步？中央卻無一一查證，導致長久被徵苛繁複雜稅的農民，其生活越來越貧苦，爆發一系列農民的上街請命，牽一髮而動全身，農民爲爭求自我權益的遊行一而再的發生；如今，農民的問題尚未徹底的解決，這本書著作的完成大大影響了中國農民，使許多人注意到此種情形，中國應如何解決農民問題？中央政策是否對農民有所不公及不當？即爲在本書中所探討到的現況。

本書作者的文筆描述手法，較以樸實直述的方式架構，並沒有用繁複具有煽動性質的詞藻描繪，以不針對個人身世及想法來深刻地描寫出當地人民內心的吶喊；口語化的文字展現，可由此深切體會其散發的張力，了解當地農民所遭遇的問題，書中略帶俚語方言的述說，更能代表農民的心聲；藉由以上如此的描寫手法，閱讀者很容易就能融入情節當中，對此也能深思體認到中國農民所面對的不公平對待及農民對政權單純的信賴。

讀完本書後可得知，農民對於中央的領導與政策是相當信賴的，其咎全責怪於基層官員的過度貪污；農民的單純無知來自於資訊的不便與就學的困難，純粹地相信當初黨中央對於農業對中國經濟的重視依然不變，但隨著時代的變遷，農業雖然仍舊不可或缺，但經濟的成長已不能只依靠農業，漸漸工業的興起、服務業的多元成長及加工廠的普及化，全然地將中國經濟衝到軌道上，已然成爲中國主要經濟產業；至於農產品的販賣，先以內銷自給爲主，多的再轉外銷，其農民

利潤的獲得相對地受限，使其城鄉在經濟方面的差距越來越明顯；因落後鄉鎮的資訊不發達，加上農民學識的不足，使農民無知的乖乖按照農產品政策規定來販賣一定的價格，再加上一連串的扣稅，所得的淨利還不足以支付下一年耕作的費用，更何況是生活的開銷？但樂天知命的農民仍飽受委屈，相信有一天現況會改變；往往等到鎮內稍有讀過幾年書的子弟反應其問題，才使得農民逐漸地覺醒，形成近年來許多農民暴動的情形。農民問題一再的鎮壓，卻未提出完善的規劃來解決，此種暴動的產生只會在各地層出不窮地展開，因中國農民人口佔全部人口中為多數，若不徹底解決，只會讓問題累積、民怨加深，使人心對中央漸漸喪失信心，政局、民心的不穩定對於經濟來說為必是個好處，但如何有個妥善的解決方案？是現在中國應仔細思考的問題。

中國的腹地相當廣大，位於中緯度，緊臨許多國家，在世界貿易上佔有絕大的優勢；加上資源多樣、人才濟濟、勞工供不應求且所花費資本低廉及中央政策的輔助，近年來已吸引世界各國企業、公司、工廠的駐入，帶動中國經濟的起飛；由各主要省份的開發建設就可得知，中國在近五十年來的成長非常快速，不只有當初繁榮的上海、廣州，在各地已有許多繁榮的城市產生。不斷的建設，是代表經濟快速成長的明顯現象，但也會產生一大隱憂。提升經濟時容易忽略落後鄉鎮與交通不便處，使得城市與鄉村的差距越來越大，不論是在開發建設、福利制度、年所得、醫療設備等許多方面上都會有所差異，形成兩極化的社會。有效率的開發應為全然性的，全國整體素質的提升，會讓中國的經濟發展更為卓實；如今出口替代已成為中國經濟的主力，其大量的建設開發，對環境的迫害也與之增加，污染的問題也越來越嚴重，如何嚴加防範環境破壞的加深？也是個值得探討的問題。

中國農民調查

□ 土管二乙 D9429706 張家綺

剛開始讀「中國農民調查」這本書時，前面幾個章節真是令人非常震驚和無比的沉重，很難想像在現在這個進步的時代，特別是以農工革命、「鄉村包圍城市」為號招，打下一片江山的中國共產黨所治理的國家會發生這種事，地方幹部橫徵暴斂的嚴重欺壓農民，不把人當人看、任意抓人、打人、胡亂要錢、亂搬民眾的財產，地方幹部用殘忍的刑罰逼迫農民就範，比從前的地方惡霸更可惡，因為地方幹部可是國家指派，受到公權力的保障，當地方公權力帶頭欺壓人民，能申訴的上級單位又是官官相護，農民又有什麼希望，只能用最原始的方法，以近乎攔路申冤的方式，進京上訪，還要小心翼翼的避開地方的攔截，費盡千辛萬苦才能來到北京訴說他們的請求，還有些人就算來到北京也還是求助無門，最後只能用死來表達他的無奈，真是令人痛心，在一個積極想要朝向現代化邁進的國家，還發生這種事情，真是莫大的諷刺，如果要犧牲大多數人來換取少數人的進步，這種進步沒有很大的意義。

從第五章開始探討這些現象是怎麼產生的，裡面詳細描寫了農民負擔沉重的原因，越看越覺得難過，農民受到兩種沉重的壓力逼迫，一方面是人為給的壓力，一方面是制度、政策的壓力，兩者相輔相成，布下密密的網把農民網的透不過氣來。

人為的壓力有：幹部蠻橫亂編名目收費、爲了自己的政績做了許多沒有意義的達標工程並且要民眾買單、人事費用浮濫、官官相護、政策不執行或是執行過當、馬屁文化等等……

制度的壓力有：城鄉分治、稅制混亂、政策制定明顯偏向城市、戶籍制度、福利制度與城市居民比起來相對缺乏等等……

在種種不利農民的情況下，雖然有時有政府高員來主動關心幫助，但是還是遠遠不夠，大部分決策高官都漠視農民負擔太重的問題，或是知道這種情況卻拿不出解決方法，只是原則性的呼籲一下，對實際情況沒有什麼幫助。等到問題已經到了非常嚴重，再也壓不住爆發出來，才獲得注意，在獲得注意之前，不知道

中國農民調查

有多少農民爲此受到傷害甚至犧牲寶貴性命。

而中國農民雖然受到這些不公平的對待，但是依然對黨有著高度的忠誠，一切的不合理都默默承受、忍耐，直到已經到了實在活不下去的地步，才一口氣爆發出來，中國農民是很認命的，需要多大的壓力才能把他們逼到這種地步，當農民向中央官員下跪陳情，那些官員都會感到羞愧和難過吧。在中國已飛躍性的速度進步同時，農民依然過著超乎一般人想像不到的貧困生活，還是保持著對黨的信任跟忠誠，多年的貧困生活還能保持對黨的信賴，這需要多大的決心，當中央官員制定一堆偏向城市的政策時，真是嚴重的踐踏農民對政府的信賴。

中國農民是弱勢的，他們已經被犧牲到了極限，沒有道理在犧牲他們了，農民佔了中國人口大多數，如果他們依然貧窮，那中國如何能進步呢？不管從長遠的發展或是維持現今社會的穩定來看，現今政府都必須做出根本性的改變，不能在逃避這個問題了，我光是只讀書中的文字都能感受到農民的痛苦，幾乎不敢相信現在的社會還有這麼不合理的事情，光是閱讀書中內容都感到不能忍受，那身為當事者的農民，是受到多大的痛苦和委屈，不知道他們是如何的忍耐過來，真的不能在欺壓農民了，他們的犧牲已經夠多。

在書的尾聲，終於有利農民的政策出現了，但是實行起來的效果如何，目前因爲政策剛出來不久還看不出來，但總是有跨出一步了，農民終於被重視，現在一切才剛開始，大家都希望農民問題能夠解決，雖然這一定需要長遠的規劃跟時間，但是只要有決心跟持續不斷的努力，將來農民負擔問題一定有解決的一天。

□ 土管二乙 D9476239 杜雅羚

中國農民在中國的地位屬弱勢族群，政府重心只注重於工商產業上，為發展工商業政府訂定許多稅額減免政策，許多福利措施也只有城市居民享受的到，相反的農民須繳交多種稅款及多種行政費用，農村地區也無任何福利措施；國家為保障城市居民以低廉價格獲取糧食，利用統購統派制度收購農民的糧食，但收購的價格還不及工業產品的價格，使農民無購買工業產品的能力。農民收入來源只能倚靠糧食販賣，但所賺取的微薄收入，扣除所需繳交與政府的大筆費用後幾乎所剩無幾，甚至有時繳交的費用還超過販賣糧食的收入，而之所以有如此的情形，除了糧食售價低廉外，主要的原因為繳交的費用沒有明確定義並超出中央政府所規定的收取限額，且地方官員任意增設機構與人員，增加許多額外的行政費用，這些費用都從農民身上獲取，這都導致亂徵收、亂集資、亂罰款的「三亂」情形出現，造成農民在稅費重負的壓力下生存的窘迫，農民在忍無可忍的情況下，只能以上訪與抗爭等激烈手段來向上級政府反映，期望獲得解決辦法，而本書從一開始即以農民生活是如何困苦，並在忍無可忍的情況下發生上訪與抗爭的經過，但地方官員為避免上級長官知道實情，使出許多手段阻礙農民上訪，重傷、強取豪奪是常見的事，嚴重的還造成農民含冤而死，而即使反應與上級機關，其為避免中央的責難，也會將農民的陳情壓制下來，當作不知情，使的地方官員有恃無恐，農民的問題一直無法有效解決。

農民除了負擔繁重外，周遭生活環境也不盡人意，中央政府不願投資基礎設施，造成地方即使想建設，無資金只能有心而力不足；農民每天的唯一行程為耕作穀物，沒有額外時間從事休閒活動，每天都為生活費的著落煩惱著，沒有多餘的錢浪費，農民既沒錢也沒閑，商人評估通常認為無利可圖，不願投入資金於農村中，即使有利可圖願意投入資金，但農村基礎設施不足，投資前還需花費大筆金額改善基礎設施，才能從事開發，發費的成本過於龐大，使商人投資望而卻步；相反的，城市地區中央政府投入大筆行政支出，使基礎設施完善，又頒布多種優惠措施，吸引外資和本國商人投入資本，產生城市的聚集經濟；由此可知，隨著

中國農民調查

城市的發展逐漸繁榮，農村與城市的生活水平會愈差愈大，貧富差距也會日與劇增，其所隱含的潛在因子，隨著時間的後移，可能會成為動搖中國政治與經濟的關鍵；中國農民佔中國人口相當大的比例，中國現今發展為不平衡的天平，嚴重傾向於城市，如不解決農民問題，會拖垮中國整體經濟發展，鄉村人口會成為城市人口的重大負擔，須由城市人口供養鄉村人口；想解決農民問題，必須讓農民的收入增多、減輕農民的負擔、加強農村基礎建設，以減緩城鄉間的差距，使城市過于擁擠的人潮向鄉村移動，但現今中國政府只做到減輕農民負擔，並沒有做到增加農民的收入，但只減輕農民負擔是不夠的，必須減緩農業產品與工業產品價格的差距，提高農產品的價值，擴大農產品的附加價值，使農民收入增加才是解決之道，但想提高農產品價值，其需要政府的輔助，農民平均學歷不高，想找出提高農產品價值的方法，恐怕是有困難的，而政府不可能長期輔助農民，想解決這問題須從根本解決起，從農村中培植出相關知識的人才，以其來輔助農民，找出可提昇農民種植數量及品質的方法，並將方法普及至各個農民，使每個農民都受惠，數量和品質都提升可助於農產品的銷售，進而提高農民得收入，縮短城鄉間的差距。

看過這本書不禁為中國農民的處境感到悲哀,當全球聚焦中國經濟的時候,有多少人會多想到在中國崛起的背後還有那 9 億農民的辛酸生活,與諸如上海北京深圳這樣的大都市型態形成了如此巨大的落差。當越來越多的中國城市居民在享受著開轎車、出國旅遊等優越的生活同時,是否想過這樣的榮景竟然是建立在占中國人口大部分的農民痛苦生活的基礎之上的。沒錯,中國經濟增長目前是處在全球首位,但中國絕大部分的人並沒得到多少經濟增長的好處,其他得到絕大部分利益的人中又有多少人真正關心過無償奉獻 2 萬億元人民幣給政府的農民到底過著怎麼樣水深火熱的生活呢?答案可能會讓中國農民絕望……

事實上,上世紀三、四十年代,中共便大搞農村“土改”,“打土豪,分田地,”並由此起家。不料,建立政權後,竟無情翻臉,將曾經分給農民的土地統統收回,名為“國有”,實際上成為當權者任意支配的最大“私有”。在其後的三十年間,為積累重工業,而消耗農業;為填充城市,而犧牲農村;為籠絡城鎮人,而糟蹋鄉下人。在糧食配給、票證配給、醫療、保健等社會福利方面,嚴格區別對待,戶籍制度,其實就是界限分明、等級森嚴的歧視制度。公社化、大躍進,都使農民付出慘重代價,上世紀六十年代初,因錯誤政策而釀成的經濟崩潰,導致數千萬農民被活活餓死。半個多世紀的中國歷史,就是中共政策反復無常的歷史,中國農民命運起伏多折的歷史。

中共政府經常談論著中國農民的問題,也不斷地端出各種解決“三農”問題的政策,儘管在歷次的政府工作報告中,農民問題、農業問題都擺在顯要位置,可是效果如何呢?迄今為止,“三農”問題不但沒有得到解決,相反卻愈演愈烈,似乎成為一個社會頑疾。

農民問題的嚴重性不會只局限於農民的,它是會影響到整個國家整個社會的。如果在一個國家在快速的經濟增長過程中,占人口絕大多數的農民卻不能分享到發展的好處,那麼這種不均衡會演變成一個嚴重的社會問題。這樣的問題若是長期漠視,那麼這個國家的每個人的生活遲早都會受到損害,現在的中國就會有

中國農民調查

這樣的困擾。對中國大陸城市居民來說，儘管中國的生活日新月異，如果中國的農民仍舊生活在貧困狀態，仍然受到各種盤剝，那麼“三農”問題就會向城市蔓延：農民爲了逃避“三農”問題，就會湧入城市，中國的城市還能把自己封閉起來嗎？當然解決“三農”問題，需要給農民更多的表達自己利益的渠道，需要讓他們強大起來，僅僅靠外部的呼籲是不能解決問題的。

可以想像中國農民與外國其他地方的農民差別是很大的：龐大的農村人口，使得人均土地面積非常小，還要承受稅收上的壓榨，以及攤派等對農民不公平的政策；再加上中國人口的質數和教育水平非常低，這些都對農業發展很不利。對比台灣：在台灣教育普及，對農業技術上改革積極，所以對農民是非常有利的。中國大陸中央政府沒有給地方經費，所以地方政府只好跟農民課稅，在台灣沒有這個情況。而台灣從事農業活動的人口比重不到 20%，這些都使得台灣發展相對均衡。

很多國家成功的轉成工業國家之前，是先把農業搞好了，台灣的經驗也好、日本的經驗也好、美國的經驗也好，就是農村先富裕起來的，農村人口的教育水平提高了，這裡面的關係確實是這樣子。但是中國其實從來沒有走過這樣的路。看過這其中的解釋是：農村發展起來之後，它不但可以供給工業資本，它還提供工業產品的消費市場。但是中國的國內市場一直都沒有起來，他廣大農民的消費能力還非常低。

中國的農民負擔真的相當重，從書中以及過去到過大陸生活的情況可以感受到這跟他們的體制有關係。這是一個制度的問題，原因應該是地方的官僚不是農民自己選出來的，他怎麼會替農民著想呢？看日本的例子，日本的國策是向農民傾斜的，爲什麼是這樣子？因爲日本的國會議員他地方的代表性比城市的代表性要強，所以議員必然就傾向於農民。可是中國完全沒有民意代表，腐敗的不得了，中央官員要整理一下，可是壓不下去，壓到下面的話，鄉鎮的那些官僚們他們吃什麼？要是農民沒有自己的代表，他的官僚不受農民制裁的話，這個情形就永遠改不了。

中國農民調查

在市政建設中，強行征地，並狠心克扣補償費；在水利建設中，強制移民，並大肆貪污遷移費。貪官、奸商登峰造極的貪婪，早已使九億農民的新仇舊恨堆積如火山，隨時等待噴薄欲出。各地動輒爆發數萬人、乃至十萬農民的暴動，正是書中這一巨大社會仇恨的生動背景。

